mojón 21

AÑO I · N°1

Revista de pensamiento político cruceño

Gary Antonio Rodríguez
Gravitación cruceña en la economía regional y nacional

'Chato' Peredo
Cambio y región: otras visiones

Renzo Abruzzese
Gente y ciudad: notas para una sociología urbana del desarrollo cruceño

Mesa Redonda:
tensiones urbanas y soluciones creativas

DOSSIER Nuevas visiones urbanas:
Santa Cruz más allá de la nostalgia
Encuesta de percepción ciudadana urbana

Santa Cruz de la Sierra - Bolivia, 2012

7771891351611

fBDM

fBDM

7 Miradas desde el oriente contiene el fruto del primer periodo de reflexiones al interior del Taller de Pensamiento Nuevo, patrocinado por la Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria (fBDM) – Regional Santa Cruz.

Siete nóveles intelectuales cruceños, siete ensayos. Voces jóvenes que apuestan por salir de los clichés habituales y nombrar la realidad más allá de la caja, contándonos de qué se trata ser cruceñas y cruceños en el Siglo XXI.

7 MIRADAS
DESDE EL ORIENTE

Reflexiones jóvenes acerca de
la ciudad de los anillos para el Siglo XXI

Publica:
FUNDACIÓN BOLIVIANA PARA LA DEMOCRACIA MULTIPARTIDARIA - FBDM
Barrio Sirari, Calle Los Gomeros Nº 118. Telf.: 591-3-3272550. Fax: 591-3-3407663 / www.fbdm.org.bo / e-mail: fbdmscz@gmail.com.

¿Con qué sueñan las cruceñas y los cruceños? La crisis en la que están sumergidos los liderazgos tradicionales abre las puertas para un momento histórico de necesaria renovación. Este momento de tránsito tiene características excepcionales e inéditas. Santa Cruz claramente comienza a mirar al futuro bajo premisas más democráticas, inclusivas, multiculturales, plurales, bolivianas y universales. Aunque aún no se ven las formas concretas de los nuevos liderazgos, en el horizonte ya se van perfilando los contornos de las nuevas formas de conceptualizar al ser cruceño del Siglo XXI bajo un nuevo imaginario, una otra forma de relacionarse con lo global, nacional y local; una manera mucho más universal de entender nuestra propia historia. Nunca fue como lo es ahora, tan acertada para nuestra realidad la comprensión de que, efectivamente, crisis equivale a oportunidad.

ARTÍCULOS DE OPINIÓN

Gente y ciudad: notas para una sociología urbana del desarrollo cruceño
Por Renzo Abruzzese 3
Realidades urbanas contrapuestas: la ciudad y la informalidad
Por Ana Carola Traverso 5
La universidad que queremos
Por Manuel Jesús Angulo Parra 7
Las batallas de la salud: SUSACRUZ, desafío y luz de esperanza para la salud pública en Santa Cruz
Por Erwin Saucedo Fuentes 9
Del carretón a la Hummer: la concentración–distribución de la riqueza en Santa Cruz
Por Edgar Rau 11
Movilidad urbana: la paradoja del automóvil y la crisis del transporte público
Por Salomón Eid Rivero 13
Gravitación cruceña en la economía regional y nacional
Por Gary Antonio Rodríguez A. 16
Tipnis: la consulta bajo la lupa
Por Mojón 21 18

DOSSIER

Nuevas visiones urbanas: Santa Cruz más allá de la nostalgia - Encuesta de percepción ciudadana urbana
Por Mojón 21 19

INFORME ESPECIAL:

Mesa Redonda: tensiones urbanas y soluciones creativas
Por Mojón 21 27

ACTUALIDAD POLÍTICA:

Juego de matrioskas: El campo político cruceño bajo la mirada de Helena Argirakis
Por Mojón 21 31
Cambio y región: otras visiones
Entrevista a Osvaldo 'Chato' Peredo 34
El ser autonómico, ¿una búsqueda olvidada en Santa Cruz?: Cronología del proceso autonómico
Por Juan Pablo Marca M. 36

LA JUVENTUD INTERPELA

Generación diversa
Por Adriana Salvatierra, Bruna Pellegrini, José Chuvé y Armando Córdova 38

INTERNACIONAL

China y América Latina: socios estratégicos en un nuevo orden internacional en formación
Por Henry Baldelomar Chávez 40
Frontera con Brasil, frontera del futuro
Apuntes de una conversaciòn con Jerjes Justiniano 42

SECCIONES

Publicaciones: Libros recomendados 43
En la WEB: Sitios recomendados 44

FUNDACIÓN BOLIVIANA POR LA DEMOCRACIA MULTIPARTIDARIA

Director Ejecutivo a.i.: Dr. Gustavo Pedraza.
Director Regional fBDM Santa Cruz: Dr. Gustavo Pedraza.
Sitio Web: www.fbdm.org.bo / e-mail: fubodem@fbdm.org.bo

Director: Gustavo Pedraza. **Coordinador General:** Pablo Deheza. **Edición, Redacción y Contenidos:** Dorian Zapata. **Transcripciones:** Percy Tola. **Foto de Portada:** Dorian Zapata. **Diseño, diagramación y corrección de estilo:** Daniel Quiroga (DQ Agencia). **Mojón 21** AÑO. 2, No. 6, Santa Cruz de la Sierra, julio de 2012 ©, Publicada por la Oficina Regional Santa Cruz de la fBDM. Barrio Sirari, Calle Los Gomeros N° 118. Telf.: 591-3-3272550. Fax: 591-3-3407663 / www.fbdm.org.bo / E-mail: fbdmscz@gmail.com. Impresa en Artes Gráficas Sagitario, La Paz-Bolivia.

Todos los derechos reservados.

Dep. Leg. N° 8-3-12-11. **Ed.** 2.500 ejemplares.

NOTA: Las opiniones y consideraciones aquí expresadas son de completa responsabilidad de sus respectivos autores.

EDITORIAL

Santa Cruz y su cambio en proceso

Si bien es cierto que el Movimiento Al Socialismo (MAS) no logra hasta el presente expresar su fortaleza política en Santa Cruz —como lo ha hecho en el escenario nacional— no es menos real el impacto que va cobrando su presencia en el campo político cruceño, tanto por el peso propio de los cambios planteados con la nueva Constitución Política del Estado y la gestión del gobierno nacional, como por lo que vienen realizando sus operadores en el ámbito local. En la actualidad, la fuerza del proceso político nacional ha logrado afectar de manera irreversible al escenario político regional y a las fuerzas políticas que existen.

El acercamiento entre el empresariado cruceño y el gobierno —que constituye un hecho positivo para el país en su conjunto— provocó una fractura al interior de los actores políticos tradicionales, dejando un vacío entre la dirigencia cruceña que no logra ser rellenado. Hasta hace poco, el empresariado y las representaciones políticas locales mostraban una cohesión orgánica que les permitía una acción coordinada y efectiva en defensa de sus intereses. Sin embargo, al presente, la capacidad de respuesta política desde las calles por parte de la élite tradicional y las fuerzas políticas que la representan esta prácticamente desarticulada.

El caso Rózsa, por un lado, desencadeno una serie de hechos políticos y judiciales que llevaron contra las cuerdas a la oposición más radical. Pero por otro lado, en la coyuntura actual, son la conveniencia y los intereses los que hacen que los otrora opositores de talante más tibio encuentren no sólo buenas relaciones sino oportunidades al acercarse al partido de gobierno. Ese parece ser, a todas luces, el caso del alcalde Percy Fernández y su entorno, en el Ejecutivo municipal.

Todo lo anterior indica que la clase política cruceña tradicional va dejando de ser fundamentalista a la hora de relacionarse con el MAS y con lo que viene pasando en el resto del país. Finalmente, no es posible pensar que tras el tamaño recambio de élites políticas que se esta dando a nivel nacional, el estamento dominante local permanezca intacto en sus espacios. Sin el impacto del proceso nacional en lo local, no es comprensible lo que se está dando en Santa Cruz; el remezón en su dirigencia y el resquebrajamiento de la hegemonía de la clase dominante.

Santa Cruz atraviesa un momento excepcional e inédito de transformación y revalorización de su sentido histórico. A su modo, va recorriendo su propio proceso de cambio. Uno que no necesariamente tiene como eje central los contenidos ideológicos y discursivos del MAS, centrados principalmente en lecturas del país desde lo andino. De un modo u otro, desde adentro, la región se va pintando de Bolivia, diversidad, democracia y Siglo XXI; a su propio paso, en sus propios términos e irreversiblemente. M

SUB–EDITORIAL

Poder local y crisis ontológica

Las pugnas que se vienen dando en los últimos tiempos al interior del municipio cruceño no hacen otra cosa que revelar la magnitud de los intereses económicos en juego. Y es que un millón de dólares al día no es poca cosa, sobre todo en una ciudad y un departamento que históricamente jamás vieron tal cantidad de recursos en sus niveles estatales locales.

Las conductas abusivas evidenciadas resultan inauditas en el manejo de la comuna cruceña: el uso de la fuerza pública a disposición del municipio para impedir el ingreso de los concejales a sus oficinas, la formación en un determinado momento de dos Directivas y dos Concejos Municipales paralelos, el divorcio entre el alcalde y su propia bancada de legisladores, la arremetida desde uno de los poderes ediles en contra del otro y un largo etcétera de cosas peores.

Lo anterior no se explica ya desde el análisis político o jurídico. Se trata simple y llanamente del desquiciamiento del poder. Las conductas autocráticas del caudillismo boliviano, reflejados en lo local, hasta se permiten mantener —en pleno Siglo XXI— conductas patriarcales y patronales que pasan, inclusive, hasta por el toqueteo en público a funcionarias subalternas. Ni decir que se perdieron los nortes históricos, ideológicos, e incluso axiológicos: es la crisis del ser de la dirigencia tradicional cruceña.

Se está también perdiendo el sentido de los límites entre la realidad y la fantasía. El volumen de recursos que actualmente recibe el departamento en su conjunto son tales, que ya no nos detenemos siquiera a pensar en qué se invierten. Para muestra: mientras la gobernación cruceña tiene un presupuesto anual incrementado para 2012 de Bs. 900 millones, —de los que ejecutará hasta fin de año alrededor de Bs. 700 millones—, solo la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno tiene una partida asignada de Bs. 830 millones —de los que va a utilizar Bs. 650 millones en la actual gestión—.

Al presente, el problema no es la falta de recursos, sino el uso que se de a los mismos, y su optimización. Pero, contrariamente a lo que se espera, lo que denota la dirigencia en funciones es desorden y desconcierto en lo que hace a la visión y proyección que necesita Santa Cruz en el Siglo XXI bajo un nuevo contexto histórico nacional y mundial. M

FE DE ERRATAS: En el anterior número de Mojón21, Fernando Prado, en “Mesa Redonda: Región de Regiones” hizo referencia a Urich Reye y no a Jurgen Riester, por lo que hacemos la aclaración y salvedad del error de transcripción.”

Para nadie es extraño que el crecimiento poblacional de la ciudad de Santa Cruz exceda en mucho lo previsible. Factores como el poderoso crecimiento económico regional y la estructuración de una conciencia cívica que logró desdibujar las contradicciones sociales que ese crecimiento mismo económico generó, explican en parte el desarrollo de una mentalidad propiamente occidental, traducida en la mayoría de sus percepciones.

Santa Cruz: gente y ciudad

Notas para una sociología urbana del desarrollo cruceño

POR RENZO ABRUZZESE

La estructura social de la ciudad

Si algo distingue el desarrollo cruceño en general, es sin duda una concepción ciudadana enmarcada en las concepciones de la modernidad. Esta conciencia de su propio rol histórico engendró sin duda un sentimiento regional enfrentado, básica y sistemáticamente, al occidente andino. Expresiones radicales como el surgimiento de poderosos y efímeros movimientos radicales dan cuenta de esa dinámica interna cuya formalización ideológica recibió el denominativo genérico de *regionalismo*.

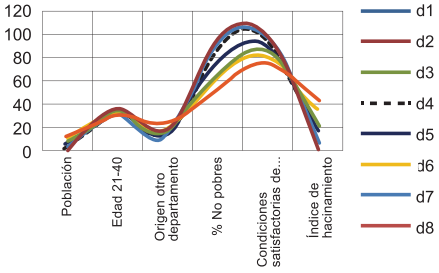
En la vorágine de un desarrollo excepcional construyó una urbe 'utilitaria' minando las estructuras solidarias y los fundamentos éticos de la ciudadanía a despecho de la propia estética urbana privilegiadamente beneficiada por la naturaleza tropical de su entorno. (Prado, 2010)

Bajo el síndrome de una perplejidad colectiva, y deslumbrados por un crecimiento insospechado, todas las contradicciones se subliman bajo el espectro de 'la cruceñidad', subterfugio que los grupos privilegiados explotaron en beneficio propio. En el fondo, en la matriz ideológica del modelo socio–económico implementado por las élites locales: "los cruceños nacen en cualquier parte", todos son útiles en el empeño progresista y no se trata de un artificio semiológico, el 73% de los habitantes migrantes radicados en la ciudad se autoidentifican como *cruceños*, (Mojón21, Junio 2011) pero no son cambas, porque el 'camba' es un *cruceño de sepa*. (Pinto, 2003).

La ciudad se transforma por esta vía en el receptáculo de ingentes cantidades de migrantes, mano de obra calificada, emprendedores solventes, medianos empresarios, magnates internacionales y capitales globales: todos viven el mismo deslumbramiento y la hospitalidad -—'ley del cruceño'—da sus verdaderos frutos; todos están allí ampliando los anillos urbanos en una espiral *ad infinitum*. El pueblo postergado y alegre dio paso a la gran ciudad donde —al menos como discurso-— todos eran felices. Sin embargo hay algo extraño en la emergencia urbana, 'lo social se ve fascinado por su desaparición' (Baudrillard, 1991). Daniela Gaya sostiene acertadamente que catalizadores ideológicos como el Comité Cívico tuvieron la capacidad "para interpelar a sectores tan dispares como las asociaciones de ganaderos y empresarios con los sindicatos de transportistas urbanos, las agrupaciones gremiales y las juntas vecinales" (Gaya, junio, 2001); de esta forma, si algo tuvo de propio el modelo de desarrollo económico cruceño, fue sin duda el exitoso intento de homogeneizar la sociedad urbana en un horizonte en el que, en apariencia, no hay diferencias sustantivas; la defensa de los intereses cruceños cubre como un poderoso afrodisíaco el discurso cívico: Santa Cruz es enorme y, en sus interiores, espejismos y ensoñaciones afloran a la par que el capital y su velocidad de circulación.

Al observar la composición demográfica de los 12 distritos urbanos lo primero que llama la atención es su similitud inexpugnable, en cada uno de ellos se replica la estructura de origen —cada vez son más grandes y en el fondo no interesa cuál de ellos tiene más familias—, su composición interna es básicamente la misma, como se observa en la gráfica que nos sirve de fundamento (Fundación PAP, 2006).

Gráfica N° 1
Comportamiento de variables demográficas
Según Distrito Urbano
(Porcentaje)

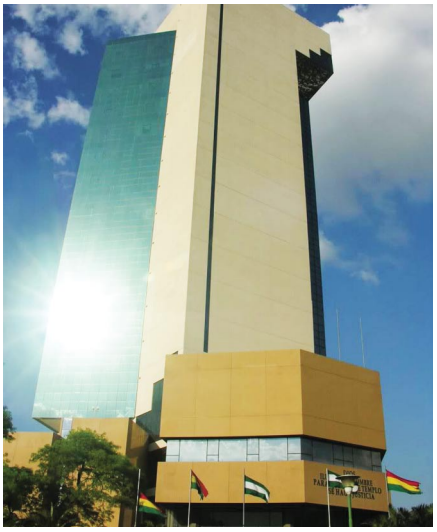


En cada uno se replica un patrón de crecimiento con pocas diferencias sustantivas. Todos tienen proporciones similares de población inmigrante, todas un coeficiente de hacinamiento similar, todas una proporción similar de pobres: todas son lo mismo independientemente de su localización física. Cuando los especialistas observan la sociedad cruceña actual perciben que "lo que queda de las fuerzas tradicionales es una suerte de vestigios del naufragio, agrupaciones dispersas, poco cohesionadas, todavía sin reacción y sin proyecto; cada una por su lado" (Deheza, Diciembre 2011). Esta suerte de 'desaparecer' de la que habla Baudrillard, expresada acá en un acto de adscripción a categorías tan genéricas como 'la cruceñidad' es la condición del síndrome de la similitud, pues allí donde no hay nada instalado solo cabe la reproducción de los patrones originarios: las fuerzas del símil se imponen en cada segmento geográfico que se añade a la urbe en ausencia de otras fuerzas que le den identidad local. Bajo este patrón de crecimiento, los anillos marcan únicamente el límite físico de la métrica urbana pero pierde sentido la lógica del desarrollo social de sus habitantes. Cada anillo es sólo la representación simbólica de lo mismo, la huella de un *efecto Xerox*. La ciudad no es así la sumatoria de su infraestructura, es solo la resultante de su gente.

Podríamos radicalizar nuestros argumentos en un esfuerzo patafísico y decir que Santa Cruz en realidad no crece: se reproduce por sucesión espontánea en un proceso de replicas que se añaden físicamente. Cada Distrito es un clon, una copia del pueblo feliz de hace apenas medio siglo atrás. Primero fue el pueblo laborioso del que nos hablan las crónicas, luego "el dichoso país" (entiéndase poblado) que guarda la memoria de los ancianos (Pinto, 2008). Hoy es el "pueblo grande" descrito por estadísticas de todo tipo.

La ciudad

Quienes llegan por primera vez a Santa Cruz lo primero que perciben es la convivencia de las estructuras arquitectónicas pre–urbanas y las modernas construcciones de la actualidad. Se suma a ello una ausencia relativa de 'lo residencial', definido con propiedad por la impecable distribución de sus formas estéticas, su pulcritud vial y su ornamentación delicadamente pensada. En Santa Cruz no hay zonas residenciales, sino, enclaves de lujo por doquier. Por doquier también es posible encontrar una precaria vivienda de características rurales exactamente al lado de una lujosa residencia *minimalista*. Esta promiscuidad de imágenes' arquitectónicas quiebra cualquier concepción urbanística propiamente moderna; aún así, es difícil experimentar una anomalía estética. El *pahuichi* y la residencia *minimal* conviven como parte inherente a la similitud estructural de las replicas que cada distrito expresa. La percepción aconseja asimilar la idea de que ambos inmuebles se complementan y, si accidentalmente uno llega a barrios como Las Palmas —cuya pulcritud y estilo se impone a la mirada del más distraído—, el efecto es inmediato: no parece Santa Cruz. En efecto, como sucede en la biología, una suerte de memoria genética aplicada a las estructuras urbanísticas traduce palmo a palmo en el ambiente mega–urbano los mismos componentes estéticos inherentes al paisajismo cruceño de origen: el *pahuichi* y la mansión se multiplican sobre la extensión urbana.



El 'síndrome Xerox' se repite aún en las estructuras más sofisticadas del crecimiento urbano cruceño: el condominio. Decenas (si no centenas) emergen implantado diseños de todo tipo. Por lo general se implantan en el corazón de parajes cada vez más lejanos y claramente pobres reproduciendo así la convivencia del *pahuichi* y la moderna residencia; empero, a despecho de su modernidad, solo hacen parte de la convivencia de lo nuevo y de lo antiguo. Se trata de una compleja cualificación de las copias, obedeciendo el patrón de reproducción social y físico de la gran urbe. Podría llegar un día en que la mayor parte del territorio citadino a partir del segundo anillo sea copado por sofisticados condominios cerrados —una proliferación similar a la metástasis cancerosa—, cada complejo habitacional bajo un férreo control informático y complicados sistemas de sensores y registro de imágenes; para entonces los cruceños habrán perdido el privilegio de nacer en cualquier parte y todos sobreviviremos en condición de rehenes. Cada cual en su condominio como un niño en su burbuja.

De todo lo anterior se desprenden algunas hipótesis teóricas. La primera diría que la noción de que Santa Cruz es 'un pueblo grande' tiene su asidero en la certeza de que, más allá de las dimensiones físicas y la proporción de sus conjuntos sociales, Santa Cruz no crece: se reproduce por réplicas en las que encontramos las mismas (o casi las mismas) composiciones étnicas, culturales, económicas etc. Por este método, cada nuevo barrio, cada nuevo distrito es una copia del 'pueblo' originario que sobrevive en el imaginario colectivo. La segunda sostiene que el 'crecimiento' urbano cruceño reproduce no solamente el espectro estético 'pahuichi/mansión', sino que además reproduce los contenidos culturales y valorativos inmersos en esa relación suprimiendo la contradicción que eventualmente se produce en la dicotomía moderno–antiguo. Sin embargo, la noción de 'pueblo grande' es una construcción simbólica, pues de hecho la urbe excede en mucho la imagen que poseemos de un pueblo. El 'pueblo grande' es el conjunto de actitudes que los ciudadanos despliegan en el ejercicio de a ciudadanía. La noción de réplica señala proceso por medio del cual intentamos imaginar el peculiar ser del cruceño en la construcción de una identidad en curso. M

BIBLIOGRAFÍA

1 BAUDRILLARD, J. (1991). *Las Estrategias Fatales*. Barcelona: Anagrama.
2 DEHEZA, P. j. (Diciembre 2011). *Sobre Hegemonía y Renovación en Santa Cruz*. Mojón21, 11-12.
3 Fundación PAP. (2006). *Pobreza Urbana: Niveles de Incidencia en la Ciudad de Santa Cruz de la Sierra*. Santa Cruz de la Sierra: sin referencia.
4 GAYA, D. (junio, 2001). *Momentos Constitutivos en la Construcción de la Identidad Cruceña*. Mojón21, 32-33.
5 Mojón21. (Junio 2011). *Radiografía de la Santa Cruz Profunda*. Mojón21 , 21-28.
6 PEÑA, P. (2011). *La permanente construcción de lo cruceño*. Santa Cruz de la Sierra: UAGRM.
7 PINTO, G. (2003). *La Nación camba*. Santa Cruz de la Sierra: San Antonio.
8 PINTO, G. (2008). *Pueblo, Nación y Nacionalismo Camba*. Santa Cruz de la Sierra: NOVA.
9 PRADO, F. (2010). *Reflexiones sobre santa cruz y su relación con el país*. Santa cruz de la Sierra: El País.
10 SANABRIA, H. (2009). *Contribución de santa cruz a la formación de la nacionalidad*. Santa Cruz de la Sierra: La Hoguera.

POR ANA CAROLA TRAVERSO

Socióloga con maestría en planificación urbana y regional

Al caminar por las calles de la ciudad de Santa Cruz podemos hacer una constatación: la informalidad es un aspecto categórico de la economía urbana local. No sólo está presente en las calles y en muchos establecimientos comerciales, sino que forma parte de nuestra cultura. Para muchos resultaría inconcebible pensar la economía urbana de cualquiera de las ciudades de Bolivia sin los coloridos y saturados puestos en los mercados, en las aceras y en otros espacios públicos, pues nuestros hábitos de consumo están ya moldeados alrededor de esos espacios y de su particular función económica, sea para el abastecimiento alimenticio o para la compra o venta de artículos varios.

Sin embargo, la informalidad es mucho más que precios más bajos, es la 'caserita' que intenta ganarse la vida con lo que vende al día y la permisividad de la sociedad de soportar los costos del desarrollo de una economía callejera. La informalidad, asociada también al auto–empleo, condiciona la capacidad de acumulación de capital, configurando un modelo económico capitalista incipiente e incapaz de ejercer los controles necesarios que aseguren un crecimiento sostenido tanto desde el propio Estado como desde las estructuras económicas inherentes al territorio. Todo esto nos lleva a reflexionar sobre la situación de la informalidad en nuestra ciudad y país. ¿Es la informalidad saludable para la economía urbana? ¿Puede hacerse algo al respecto?

Formalizando la informalidad

El fenómeno de la informalidad en las actividades económicas es un rasgo todavía característico de los países en vías de desarrollo. Los primeros trabajos académicos que lo analizaron lo vinculan al fenómeno de la hiperurbanización (CEPAL) caracterizada por éxodos rurales–urbanos. Es a partir de este periodo de vertiginoso crecimiento en las ciudades latinoamericanas que se consolidan procesos de urbanización disociados del proceso de industrialización. La informalidad aparecerá ante la incapacidad de la economía de absorber la totalidad de fuerza de trabajo en actividades formalizadas de la industria debido a limitaciones en el proceso de acumulación de capital y en la distribución de la riqueza y del empleo. Asimismo, las posturas teóricas clásicas sobre la informalidad (Oliveira, 1972) sostendrán que esta incapacidad del sector industrial termina transfiriendo los excedentes de la mano de obra a los sectores tradicionales del

sector servicios, el mismo que se 'inflará' para favorecer un tipo de acumulación urbana. Es por ello que los servicios absorben la mayor parte del trabajo informal, desdoblándose en el comercio o actividades afines.

A finales de la década de 1970, se produjo un proceso de desindustrialización de las economías urbanas confirmando así una nueva composición laboral en las ciudades del mundo. Mientras la población económicamente activa del sector industrial pasaba a retraerse, el sector de servicios se expandía absorbiendo los excedentes de la mano de obra y generando nuevos rubros y economías basados en la provisión de servicios. Sin embargo, ¿cuál era la situación en las ciudades hiperurbanizadas? En el caso de estas ciudades, la informalidad pasó a representar una estrategia importante de sobrevivencia para vastos sectores de la población, en especial después del abandono de políticas dirigidas a modernizar sus estructuras, como las de industrialización y substitución de importaciones (ISI).

Localizando los cambios

Debido a la debilidad crónica de la economía y del Estado boliviano para regular sus funciones, la informalidad ha sido un constante obstáculo para el desarrollo del país. A nivel regional, a partir de la década del '70, se incorporaron las teorías en boga sobre desarrollo dual en el pensamiento cruceño (CORDECRUZ) proponiendo estrategias para abordar la situación socioeconómica de ese momento: predominancia de un sector industrial tradicional e industrias modernas rudimentarias en donde no existía producción de bienes intermedios ni de capital. El sector industrial regional era pequeño y poco diversificado, predominando ampliamente la industria alimenticia, maderera y de bebidas. Esto confirmaba una estructura productiva caracterizada por un marcado dualismo tecnológico que se manifestaba en la coexistencia de pocas empresas grandes y mecanizadas (agricultura comercial e industrial) y un gran número de empresas de tecnología y eficiencia reducidas (pequeña y mediana industria y pequeños agricultores).

Con la aplicación del modelo neoliberal en la reestructuración del Estado, pudo evidenciarse un viraje ideológico hacia la libre empresa. Por un lado, se abandonaron las corrientes desarrollistas, que se habían concentrado en proponer estrategias públicas regionales de desarrollo estatal (Estrategia de Descentralización Concentrada), abriéndose paso el empresarialismo o la autopromoción empresarial. En este sentido, lo local empieza a cobrar un lugar decisivo, formándose coaliciones de clase, otorgándole al empresariado local un papel más activo en la conducción de su territorio, traspasándole al propio mercado el desarrollo económico.

Realidad Económica Urbana

Santa Cruz de la Sierra es hoy la ciudad con la economía más moderna de Bolivia y, según los rankings de desarrollo humano, se ubica entre los municipios con los mejores índices de ingresos, salud, educación y empleo. La distribución de los sectores económicos coloca en primer lugar al sector de servicios con un 36,7%; el comercio con 28,4% y la industria en tercer lugar, con el 15,4% de la Población Económicamente Activa (PEA). Los sectores empresariales y semi-empresariales en la ciudad han tenido y registrado los niveles más altos de desarrollo, creciendo a un ritmo sostenido y parejo en los últimos 30 años. No obstante, la informalidad aún da cuenta del 60% de la economía urbana, representada por los sectores semi-empresariales, familiares y domésticos. Según los datos estadísticos resultantes de la Encuesta Urbana de Empleo del Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) de 2009, el sector empresarial abarca al 34% de la PEA; el sector semi-empresarial el 20,4%, el familiar el 34,4%, el estatal 7.1% y el doméstico el 4,2%.

Los trabajadores por cuenta propia, que engrosan las filas del auto empleo o empleo informal, tienen mayor concentración en las zonas de mayor pobreza en la ciudad: Distrito 6 (Pampa de la Isla), 8 (Plan 3 Mil) y 12 (Nuevo Palmar). Asimismo, según los datos censales de 2001, 61.2% de la mano de obra en la ciudad es no calificada. La mano de obra no calificada también cuenta con los niveles más elevados de precariedad -determinada por la estabilidad del empleo, la magnitud de los salarios o ingresos del trabajo y por la cobertura de prestaciones de seguridad social de largo plazo (CEDLA, 2009)-. Los peores índices de precariedad laboral, se presentan en los sectores empresariales y semi-empresariales, que ponen al descubierto que la acumulación de capital se produce a costa de la súperexplotación de la fuerza de trabajo, no diferenciando entre los sectores tecnológicamente más modernos de los más atrasados.

¿Y ahora, qué hacemos?

A la informalidad se le ha atribuido ser una estrategia de sobrevivencia exitosa debido a las grosas utilidades obtenidas por algunos. Pero, la realidad es que la informalidad condiciona un magro desarrollo económico a largo plazo además de inhibir la capacidad del Estado de regular las condiciones de trabajo y la calidad de vida de los trabajadores. ¿Entonces, qué hacer al respecto?

Lo principal, y lo más importante, es generar el interés de discutir la informalidad, tanto desde el presente como hacia el futuro. En este sentido, la calidad del tipo de empleo que ofrecemos como sociedad es lo que debe prevalecer. Se debe estudiar la situación del mercado laboral, identificando los rubros que necesiten de mayor asistencia, para capacitar mano de obra donde el mercado lo requiera. Asimismo, debe incentivarse la formalización de las actividades económicas, generando programas de asistencia para la creación y formalización de establecimientos económicos.

Si bien no existe una única respuesta al problema de la informalidad, es a partir de la comprensión integral de este fenómeno que se podrán proponer soluciones de acuerdo con la ciudad y sus habitantes. No obstante, es necesario que desde el seno del aparato público se piensen y estimulen políticas y programas que consideren la importancia de la economía urbana para la ciudad y la región. Sólo así se logrará desmitificar falsos ideales, considerando aspectos vitales sobre desarrollo y sobre el tipo de ciudad que queremos, contribuyendo así, a una sociedad más justa.

¿Puede la universidad actual transformarse en una institución eficiente? o ¿tendremos que crear otra universidad que sustituya a ésta, ya abatida y aparentemente incapaz de recomponerse?

La Universidad que queremos

POR MANUEL JESÚS ANGULO PARRA

El autor es Ex Rector de la UAGRM

El planteamiento está hecho con el objeto de reflexionar aprovechando quizás estos movimientos de cambios que se plantean en nuestro país y las próximas elecciones de renovación de nuestras autoridades universitarias en el mes de junio, para producir una reflexión de conjunto —más que pensar en remendar algunas parcelas—, reflexionar para encontrar la inspiración necesaria para una mutación cualitativa que nuestra enseñanza superior reclama.

La crisis en la universidad y su resurgimiento deben centrarse en los siguientes hilos conductores: el reconocimiento de una nueva realidad —las prioridades nacionales como premisa—; el impacto en el contexto social al que debemos servir a través de la ciencia y la docencia; y una intensa cooperación nacional e internacional.

En cuanto al primer contexto —reconocer la realidad—, debemos entender que las instituciones actuales, los modelos económicos y principalmente los mecanismos y procedimientos utilizados hasta ahora, se han desfasado. Con esta afirmación estamos considerando que es imperativo hallar nuevos remedios para los nuevos problemas que se han creado producto del desarrollo vertiginoso de la ciencia. Resulta claro que nuestra percepción actual de la realidad no corresponde con la que a pasos agigantados ha originado el proceso científico y técnico de las últimas décadas en el orden económico, social, laboral y educativo. Los sistemas de acción y de toma de decisiones que disponemos, concebidos en su día para hacer frente a situaciones muy distintas, hoy se muestran ineficaces. Esto pone de manifiesto que se hacen necesarios nuevos enfoques que vayan desde la redefinición conceptual hasta estrategias socio–políticas imaginativas y originales. Entonces, el primer paso deberá ser el reconocimiento de la realidad, pues cambiar la realidad presupone conocerla. Sin embargo, aquello deberá hacerse con un profundo sentido autocrítico y con una gran dosis de honestidad.

En cuanto a las nuevas prioridades nacionales debemos afirmar que si se cree de verdad que los centros de formación superior son los motores de la sociedad —de cuya acción depende la iluminación de los caminos del futuro—, entonces, deben establecerse nuevas relaciones con las instancias de poder con el objeto de que la educación y las ciencias reciban el respaldo financiero y social que con tanto apremio requieren, sin llegar a una situación de sumisión para con el gobierno.

La universidad, salvo excepciones, ha cumplido a medias su papel catalítico de cambio social. La sociedad, ayer y hoy, subsiste en nuestro país en un entorno yermo e ignorante que no se ha beneficiado como debiera en algunos campos con la presencia de su universidad. Sociedad y universidad han permanecido distantes, aún estando juntas; y ninguna ha cumplido a cabalidad con su papel. Aunque puestos a atribuir responsabilidades, es la universidad la que hubiera debido tender primero los puentes para un mutuo reconocimiento.

En resumen, se reclama una universidad inserta en la sociedad, conectada con las empresas e instituciones financieras para que encuentren en ella la fuente de personal calificado y la solución de los problemas específicos de su área. Una universidad independiente, pero relacionada con las instancias de poder a quien debe asesorar y proporcionar información actualizada para la toma de decisiones. Una universidad con capacidad creadora, que ofrezca a la sociedad fórmulas interdisciplinarias y estrategias imaginativas. Una universidad especialmente rigurosa en la incorporación de su profesorado —bajo el único requisito de la capacidad—, cuidadosa de la no otorgación de grupos/materia sin apropiados concursos de méritos y exámenes de competencia, y de no otorgar estos grupos a docentes emergidos de la misma institución sin considerar la necesaria especialización y la experiencia; aspectos que han dado lugar a una enfermedad grave en nuestra universidad: la *endogamia*. Para que esto no exista, las estructuras de los gobiernos facultativos, los estudiantes y la sociedad deben compartir plenamente estas convicciones.

Las voces de la comunidad académica, de los científicos e intelectuales, no pueden permanecer silenciosas ante tanta disparidad y desequilibrios; ante la degradación de la biósfera; el ataque impune a nuestros indígenas; ante el hambre; ante la imposición del narcotráfico; ante la manipulación y el cinismo del poder. Es éticamente exigible que levante su voz, aún a riesgo de no ser oída. Si la universidad guía la rebelión incesante contra la ignorancia, si tiene todavía la presencia de ánimo que se requiere para acometer las transformaciones requeridas por la sociedad, entonces la universidad puede ser todavía la savia vivificadora de toda la actividad nacional.

Queremos una universidad abierta a los nuevos vientos, conectada con las instituciones nacionales y supranacionales, embarcados con las anteriores hacia los mismos puertos y sometidos a zozobras similares; una universidad que enseñe a manejar la incertidumbre que produce el desarrollo vertiginoso de la ciencia. Si la universidad resulta incapaz de hacer el cambio, ¿quién lo hará? ¿Si no ahora, cuándo?

Queremos universidad, pero *otra* universidad; una institución dinámica, vigía, previsora, que se anticipe a los acontecimientos y sea capaz de ahormar el futuro en la medida de lo posible. Una universidad que recupere la confianza en sí misma para poder convencer a todo el pueblo y a quienes ostentan el poder, de que ésta es la universidad que queremos. M

LAS BATALLAS DE LA SALUD

POR DR. ERWIN SAUCEDO FUENTES

El autor es Cirujano Gastroenterólogo, ex Vice Ministro de Salud, ex Director del SEDES - Santa Cruz

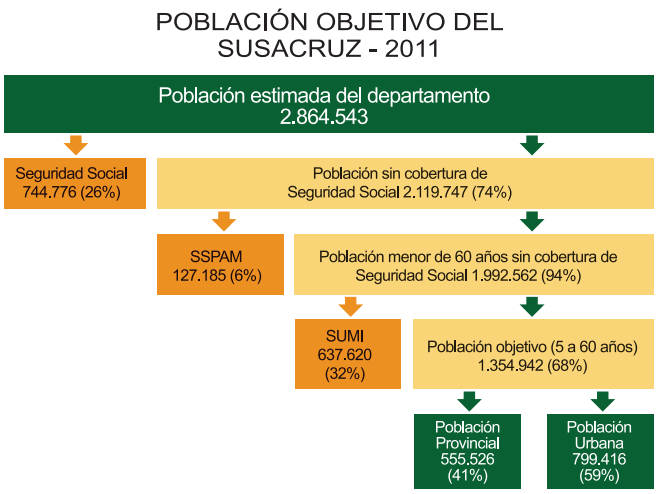
SUSACRUZ:

Desafío y luz de esperanza para la Salud pública en Santa Cruz

El 23 de diciembre del 2009 el Gobierno Autónomo Departamental promulgó la Ley 014 del Seguro Universal Autonómico gratuito de Santa Cruz (SUSACRUZ)[1]. La ley fue aprobada en el marco del difícil y complejo proceso de construcción de la autonomía luego de la aprobación de los Estatutos Autonómicos, del 'Cabildo del Millón' y de una serie de otras acciones que posibilitaron avances pero también contramarchas que la tienen en el limbo. SUSACRUZ es el embrión de un proyecto ambicioso para cambiar el obsoleto sistema de salud actual —que desde hace muchos años no tiene la capacidad de dar respuestas a las cada vez más crecientes demandas de salud de la población, esto también por el mayor crecimiento vegetativo y migratorio—.

El prolongado conflicto del sector salud —de casi dos meses de duración— lejos de resolverse, ha entrado en cuarto intermedio, ha servido para concienciar a la opinión pública de las graves deficiencias estructurales de un sistema fragmentado, segmentado, excluyente e inequitativo.

Ahora se entiende mejor a la salud: como el resultado de la interacción de múltiples factores determinantes y condicionantes en la calidad de vida de los pueblos y no sólo la ausencia de enfermedad. Ahora se está transitando hacia un cambio de paradigma de cómo hacer y cómo entender la salud pública —pues para ello hay que asumir desafíos que encontrarán mucha resistencia y oposición—, junto a prolongadas demoras hasta ver los resultados esperados. En este contexto la salud continuará siendo un campo de batalla.



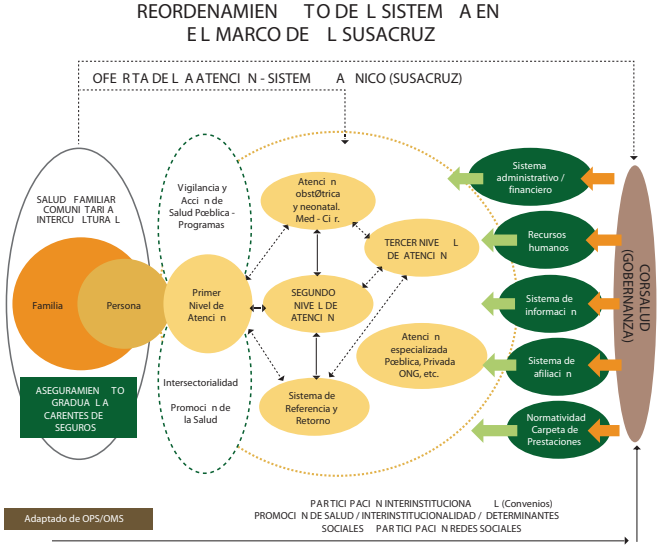
El proyecto mencionado plantea el 'des-aprendizaje' como método reflexivo de cuestionamiento crítico de la realidad —conocerla para transformarla— o en el caso, 'des–hospitalizar' al ciudadano y dejar de verlo sólo como enfermo, sino como sujeto de derecho a la salud. En definitiva, asumir que el hospital es la última etapa que se debe recorrer en el proceso salud/enfermedad y que lo fundamental es promover la calidad de vida, prevenir las enfermedades, habitar en ambientes, lugares y municipios saludables por y para el bienestar colectivo.

SUSACRUZ ha diseñado un nuevo modelo sanitario autonómico y una política departamental de protección social que se aspira logre romper las barreras económicas de acceso y surta como derecho fundamental a la salud; todo ello en el marco de la responsabilidad del Estado en sus niveles nacional, departamental y local. De hecho, la actual CPE establece en el art. 37 que: "…el Estado tiene la obligación indeclinable de garantizar y sostener el derecho a la salud, que se constituye en una función suprema y primera responsabilidad financiera". Estos son los fundamentos del proyecto que le dan factibilidad técnica, legal y administrativa–financiera.[2]

El cambio de paradigma conlleva la sustitución de percepciones, conceptos y prácticas consideradas como verdades absolutas hasta ayer; y que hoy sufren profundas transformaciones; por ejemplo: las viejas formas de administrar el Estado dando paso a las acciones locales. El nuevo modelo logra articular las actuales formas de prestación de servicios de salud en un 'Gran Sistema Único de Salud Autonómico y Descentralizado', creando un escenario de transición para aplicar los principios de inclusión, universalidad, equidad, gratuidad y autonomía.

SUSACRUZ contempla el reordenamiento institucional del SEDES acorde con las exigencias del nuevo orden jurídico y normativo, el rediseño del modelo de atención y de gestión compartida con los usuarios y el reordenamiento de los recursos humanos.

De la manera más sucinta, el nuevo modelo sanitario requiere de una acción decidida en los niveles del Estado para aumentar los ingresos del sector —del 2% histórico e insuficiente, por lo menos al 8% del PIB—; mientras esto se concreta, se debe iniciar el reordenamiento, ya diseñado en la ley SUSACRUZ retomando la primera fase de su implementación: la afiliación interrumpida en mayo del 2010 —que ya contaba con más de 40.000 carnetizados, ordenadamente, en las 4 redes metropolitanas—. Además hay que fortalecer este primer nivel —la gran puerta de entrada al nuevo sistema— con los nuevos ítems para garantizar la atención permanente y conformar las brigadas familiares móviles que tendrán a su cargo la internación domiciliaria de la población que debe acudir a los centros de 1er nivel de las redes de salud de la capital y gradualmente a las 52 de las provinciales una vez se firmen los convenios entre la Gobernación y los 56 municipios del departamento.[3]



¿Cómo opera el reordenamiento?, el paciente acude al centro médico más próximo a su domicilio —de los 42 centros que atienden 12 y 24 horas—, estos últimos con camas de observación e internación de corta estadía (como emergencias y partos) pudiendo ser dados de alta para efectuar el consiguiente seguimiento en su domicilio por parte de la brigada familiar respectiva; o ser referido a un hospital de 2do nivel —en caso de necesidad— para un tratamiento de las cuatro especialidades básicas (cirugía, medicina general, pediatría y gineco–obstetricia) además de traumatología y estudios correspondientes y; finalmente, si la enfermedad es de alta complejidad ser referido al hospital de 3er nivel.

La clave del reordenamiento es que el paciente ingrese obligatoriamente por el 1er nivel excepto en los casos de emergencia de alto riesgo obteniendo toda la atención gratuitamente, coadyuvando a resolver gradualmente el grave problema de la saturación de los hospitales de 3er nivel, que en rigor a la verdad solo deben atender al 20% de la población que a ellos acude, pues está demostrado que el 80% de las consultas pueden ser resueltas en el 1er nivel[4]; todo esto, a condición que éstos funcionen en los horarios establecidos, el personal cumpla una atención de calidad y con calidez en el proceso de construcción colectiva de una cultura de la salud orientada al desarrollo de prácticas de autocuidado, que organice en estilos de vida saludables y al logro de una población empoderada, capaz de ejercer control sobre los determinantes de la salud. M

NOTAS

1 Gaceta Oficial No. 8 del Departamento Autónomo de Santa Cruz: SUSACRUZ, Ley No. 014 del 22.12.09
2 *Informe final del Seguro Universal de Salud- SUSACRUZ*, anillado de 130 páginas
3 *Nuevo Modelo de Salud Autonómico*, E. SAUCEDO et al en prensa
4 Consultora ASEVAP: *Estudio de factibilidad del Seguro de Salud de Santa Cruz*, agosto 2008

Allende las características propias de un capitalismo dual, subdesarrollado, periférico y dependiente ¿es el tema de la concentración–distribución de la riqueza en Santa Cruz un problema ético, y no exclusivamente económico?

DEL CARRETÓN A LA HUMMER

La concentración-distribución de la riqueza en Santa Cruz

POR EDGAR RAU

Profesor de Economía Política FCEAF - UAGRM

Abordar el problema social de la concentración–distribución de la riqueza en la economía necesariamente nos obliga a reflexionar desde la óptica de la economía política, por tratarse de un problema de orden normativo, debido a sus componentes sociales. Dicho de otra manera, la concentración–distribución de la riqueza se constituye como problema ético y no exclusivamente económico, ya que en el ámbito económico la acumulación de riqueza está asociada y legitimada como la mejor compensación al esfuerzo económico individual.

Desde los clásicos del pensamiento económico, la teoría económica nos orienta a cómo resolver el problema de la escasez en el sistema económico. Sin duda alguna, la vía más rápida para producir mercancías destinadas a satisfacer necesidades cambiantes y crecientes con recursos económicos finitos; es la acumulación de riqueza, que se constituye en el principal incentivo que motiva al empresario.

Por tanto, la concentración–distribución de la riqueza se manifiesta como un problema inherente a la dinámica de la economía capitalista, en la que se conjugan aspectos económicos, sociales, históricos, ideológicos, culturales y tecnológicos.

Para el caso particular de la economía cruceña el problema se manifiesta con características propias de un capitalismo dual, subdesarrollado, periférico y dependiente; lo que complejiza aún más su análisis e interpretación.

De esta manera, la concentración-distribución de la riqueza en Santa Cruz, resulta de la síntesis combinada de un conjunto de características propias del sistema económico imperante y del modelo adoptado en los últimos cuarenta años para impulsar el crecimiento económico y la transformación socio–cultural.

La economía cruceña sigue la tendencia del patrón de desarrollo primario exportador latinoamericano y nacional, altamente dependiente de los mercados internacionales de materias primas. El desarrollo de las fuerzas productivas está anclado a reducidas actividades productivas de baja productividad y de limitada interrelación intersectorial en la estructura productiva. Además se reproduce bajo la lógica del 'desarrollo del subdesarrollo', provocada por la ausencia de procesos tecnológicos e industriales que dificultan la transformación de la estructura productiva y la generación creciente de oportunidades económicas.

Otro factor que contribuye en la configuración del problema de la concentración–distribución de la riqueza en Santa Cruz, es su modelo político de reproducción de la estructura social. Las élites cruceñas, inspiradas en el fundamentalismo del mercado, se

forman y se reproducen según modelos liberales que siguen la lógica del crecimiento económico en sí, descuidando el desarrollo social equitativo.

Los actos económicos de los sujetos económicos locales tienen como principal referente la rentabilidad del negocio en el corto plazo, según el comportamiento de la economía internacional, y no así la transformación y el bienestar de la comunidad local. Dicha situación se entiende debido a la estrechez del mercado interno y a la ausencia de políticas públicas transformadoras de la realidad local.

De aquí resulta una formación institucional crónica asociada a lo informal, a la corrupción, al conflicto, a la inestabilidad social y política; y fundamentalmente, a la ausencia de un proyecto económico ampliamente democrático y adecuado a la realidad local que oriente el quehacer moderno de la burguesía, de los trabajadores, del Estado y sus poderes públicos.

Por lo tanto, la acumulación de capitales responde a la necesidad de expansión económica local según la tendencia del ciclo económico nacional–internacional; traspasando a un Estado fiscalmente débil, la responsabilidad de reducir los efectos sociales nocivos provocados internamente. De esta manera, el resultado lógico viene a ser la mala distribución de la riqueza, agravada por la estrechez de la base de la economía terciaria, y su consecuente bajo nivel de generación de ingreso-ahorro–inversión.

En términos socioculturales, el éxito y/o fracaso del modelo económico cruceño, no está asociado al carácter humanista o equitativo de la distribución de la riqueza; sino, a los volúmenes de producción alcanzados por el esfuerzo productivo y a los niveles de bienestar logrados por las clases sociales asociadas a las élites, sacrificando el crecimiento real de los salarios de los trabajadores y su participación en el ingreso departamental. Algunos indicadores resultan ilustrativos de tal situación:

Según un estudio del CEDLA[1], el promedio de ingreso/hora por categoría ocupacional para la ciudad de Santa Cruz presenta la siguiente situación;

El promedio total es de 10 bolivianos —de Bs.10.7 para hombres y de Bs. 8.9 para mujeres—. Para directivos y gerentes, el promedio es de Bs. 22.9 —de Bs. 22.1 para hombres y de Bs. 25 para mujeres—. Para profesionales y técnicos el promedio es de Bs. 21.5 —de Bs. 26.2 para hombres y de Bs. 16.1 para mujeres—. Para empleados el promedio es de Bs. 7.8 —de Bs. 7.9 para hombres y de Bs. 7.5 para mujeres—. Para trabajadores de servicios y comercio el promedio es de Bs. 7.1 —de 7.9 para hombres y de Bs. 6.8 para mujeres—. Para trabajadores de la industria y construcción el promedio es de Bs. 7.7 —de Bs. 7.8 para hombres y de Bs. 7.3 para mujeres—. Para operarios calificados el ingreso promedio es de Bs. 7.6 —de Bs. 7.7 para hombres y de Bs. 3.2 para mujeres—. Y para trabajadores no calificados el ingreso promedio es de Bs. 6.5 —de Bs. 6.6 para hombres y de Bs. 6.3 para mujeres—.

En base a los datos del párrafo anterior identificamos que las diferencias de ingreso laboral están marcadas según la categoría ocupacional, y ésta a su vez está determinada según el grado de calificación de la mano de obra, y de participación en la estructura socio–económica laboral. Las categorías ocupacionales que obtienen mayores ingresos por hora son los directivos y gerentes; y los profesionales y técnicos. De esta manera, dicha realidad nos indica que uno de los factores a considerar también en la explicación del problema de la concentración–distribución de la riqueza en Santa Cruz es el de la educación y formación profesional y técnica de los recursos humanos.

Sin embargo, este aspecto hay que entenderlo en su relación dialéctica con la lógica del sistema económico, social y de poder local. Esto quiere decir que las oportunidades de formación profesional y técnica, así como el acceder a mayores ingresos económicos, están asociadas a los grados de vinculación con las clases sociales dominantes, que a su vez están relacionadas directamente con la acumulación de capital. Por lo tanto, por el lado social y estructural, el sistema produce y reproduce la concentración–distribución de la riqueza.

Este problema social de la inequitativa distribución de la riqueza en Santa Cruz, lo contextualizamos en una problemática mayor que hoy se ubica en la agenda de los principales foros académicos en el ámbito internacional de las corrientes progresistas.

En tal sentido, vemos que el capitalismo atraviesa por una etapa de crisis civilizatoria, en la que no solo la economía está en crisis (resaca de la crisis financiera en Estado Unidos, crisis fiscal y bancaria en Europa), sino las bases mismas de sostén del capitalismo global están hoy en su momento más débil. Nos referimos a la crisis ambiental, a la crisis energética, a la crisis alimentaria, a la crisis hídrica y la crisis de inseguridad social y ciudadana. Dicha crisis civilizatoria, devela los límites insuperables de reproducción y sostenimiento de la acumulación de la riqueza a escala global.

En este marco de mala distribución de la riqueza como problema local, y de crisis civilizatoria a escala global; surgen alternativas de pensamiento económico y político y de reorganización del sistema económico, social y cultural. La economía solidaria y popular como paradigma teórico alternativo a la teoría económica neoclásica y neoliberal, resurge con un dinamismo impresionante. En muchos países se está apoyando e impulsando a la economía solidaria y popular como la alternativa más rápida y viable para la creación de oportunidades económicas que contribuyan a mejorar la distribución de la riqueza.

Por último cabe mencionar que el problema de la concentración–distribución de la riqueza en la economía cruceña, es hoy el primer problema socio-económico a resolver, ya que se constituye en la base de las contradicciones sociales que hoy se verifican a partir de la dualidad socio–económica expresada en la ciudad, a través de la coexistencia de dos plataformas socioeconómicas contrapuestas: de un lado la concentración de la propiedad urbana, el acceso a los servicios básicos y urbanos que caracterizan lo moderno; y del otro, la carencia de servicios básicos y urbanos, la falta de empleo digno y estable, de propiedad y de protección social que caracterizan el atraso.

Dicho escenario es peligroso por constituirse en la base para la generación de enfrentamientos sociales propios de países pobres y subdesarrollados, donde la lucha de clases todavía es parte de la realidad social y política. M

NOTAS

1 ESCOBAR SILVIA DE PABÓN. *Situación de los ingresos laborales en tiempos de cambio*. CEDLA. La Paz. 2009.

MOVILIDAD URBANA:

LA PARADOJA DEL AUTOMÓVIL Y LA CRISIS DEL TRANSPORTE PÚBLICO

POR SALOMÓN EID RIVERO

El autor es Economista

El automóvil acaba de cumplir 100 años de existencia. Ahora sabemos de qué se trata a cabalidad. Es un producto útil, pero también dañino. De alguna manera, esta contradicción en términos, es la base de la paradoja del rol del automóvil en las ciudades contemporáneas. Por otro lado, el uso que hacen las personas del automóvil, se constituye en una de las fuerzas más importantes en la determinación de la forma y el tamaño de las ciudades modernas. Pero forma y tamaño son dos características que tienen intrínseca relación con la esencia, ipso facto, el automóvil también determina la esencia de los núcleos urbanos.

Por ejemplo, el automóvil determina donde vivimos y a qué distancia está localizado el lugar donde trabajamos, también determina a qué distancia de nuestra casa estará el colegio de los niños, es decir tiene influencia en la calidad de la educación de nuestros hijos. Si una familia tiene un automóvil a disposición, las oportunidades de elección, en una economía de mercado —y no solo en la educación de los niños— son mayores. Y si no tenemos un automóvil, si tenemos que depender del transporte público, las oportunidades de elección son más restringidas. Pero después de cierta magnitud, lo que parece algo muy útil a nivel particular termina ocasionando un elevado costo social. Este parece ser el caso del automóvil.

Antes del Automóvil

Las ciudades antes de la aparición al automóvil, que fue a inicios del siglo pasado, eran ciudades compactas, donde todo lo que las personas necesitaban estaba relativamente cerca, pues había que transportarse caminando, en caballo o en carreta. No había más opciones, literalmente. El trabajo estaba cerca de la casa, las compras para el consumo, la escuela de los niños, el bar, etc.; eran cerca. En general, la vida de las personas hasta principios del siglo XX era básicamente local. Lo que se hacía, producía, consumía, etc., se restringía a los contornos de la ciudad. Las personas viajaban muy poco. De acuerdo con una encuesta aparecida en un diario de Chicago en 1897, el 96% de los habitantes de Chicago no habían salido de la ciudad en toda su vida. En definitiva, en esas épocas, no solo los aspectos espaciales de la vida, sino todo lo que se aspiraba, era básicamente local. La aparición del automóvil lo cambio todo. Introdujo la dimensión global en la vida cotidiana.

De la Revolución Industrial a nuestros días

A finales del siglo XVIII irrumpe —en Inglaterra primero— un fenómeno que luego se llamó 'revolución industrial'. Dentro de las primeras y más importantes aplicaciones de la maquinización de la vida humana estaba construir maquinas nuevas (el tren por ejemplo, y el automóvil, desde luego) y mecanizar maquinas existentes (a los barcos les pusieron motor), para facilitar el transporte, de personas y productos.

A principios del siglo XX, la búsqueda de más y mejores medios de locomoción arrojó resultados diversos. Algunos –obviamente– no pasaron de ser intentos 'novedosos', como esta extraña motocicleta, debida al ingenio del italiano M. Goventosa, en 1931.

En otras palabras, el inicio de la revolución industrial estuvo relacionado con la expansión, abaratamiento y aceleración del transporte de personas y productos, y gran parte de esta nueva tecnología se aplicó inmediatamente a mejorar el transporte particular y público en las ciudades. El avance de estas tecnologías llenó las ciudades de automóviles.

En nuestros días, las nuevas tecnologías están convirtiendo en obsoletos, a paso rápido, los productos que emergieron con la revolución industrial. Con el internet ya no es necesario enviar físicamente una carta a un amigo que vive en otra ciudad, basta con enviar un e–mail. Asimismo, gracias a las videoconferencias, los gerentes de las empresas ya no necesitan viajar para tener reuniones.

Vivimos tiempos de cambio, pero el concepto de cambio hay que entenderlo en un sentido peculiar, porque en el fondo se trata de una ruptura (y no de una continuidad), entre la antigua tecnología, intensiva en automóvil y la nueva tecnología, intensiva en información y conocimiento. El surgimiento de las tecnologías que nos permiten un uso menos intensivo del automóvil, aún cuando están en su inicio, son una buena noticia para la vida de los ciudadanos y para las ciudades mismas.

Santa Cruz

¿Y cómo le fue a Santa Cruz en un siglo de existencia del automóvil? Mal… y camino a empeorar. La transformación de pueblo pequeño a ciudad grande nos está pasando la factura, y la cuenta es alta. Cuando el pueblo era pequeño, la ciudad era caminable, las personas caminaban y el pequeño parque automotor era principalmente para carga, eso era a mediados del siglo pasado, desde entonces hasta ahora fue un tiro de cañón.

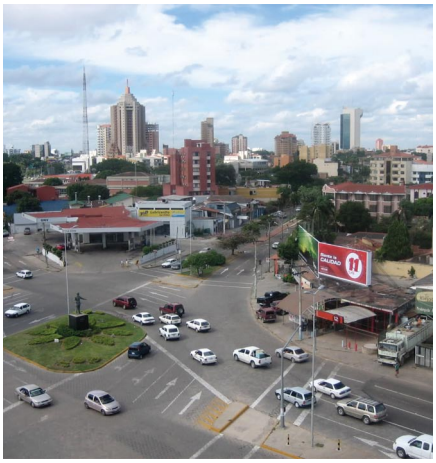
La economía y la población han crecido sostenidamente y otras variables, de más reciente aparición, como el tamaño del parque automotor, han crecido exponencialmente. Grosso modo, en la última década el parque automotor de Santa Cruz ha crecido casi ¡tres veces!, es decir, en promedio se ha duplicado cada tres años. Estos son los principales factores que están por detrás del crecimiento del tamaño de la ciudad.

Pero hasta ahora no hemos dicho nada nuevo, variables como el crecimiento de la economía de las ciudades y el crecimiento de la población son, generalmente, en la experiencia internacional, las responsables por el crecimiento del tamaño de las ciudades. Pero el caso de Santa Cruz es algo atípico. La ciudad se ha expandido vigorosamente en las últimas cuatro décadas. En 1970 la ciudad abarcaba más o menos hasta el cuarto anillo, pero en el año 2000 ya había más de siete anillos. Esta tendencia a un crecimiento acelerado del tamaño de la ciudad ha continuado hasta el presente, y con perspectivas sólidas en el futuro inmediato.

Entre los factores atípicos a los que hacemos referencia, citamos por ejemplo, sofisticados productos habitacionales, como es el caso de las urbanizaciones cerradas que han proliferado en las últimas dos décadas, y son responsables importantes por el acelerado crecimiento territorial de la ciudad. Las urbanizaciones cerradas están ocupando, además del municipio de Santa Cruz, parte importante del área de los municipios vecinos: Cotoca, comenzando por el este, Warnes al norte, Porongo, específicamente la zona del Urubo, en el oeste, y La Guardia al sur.

El modelo de 'metropolización' de la ciudad, básicamente por medio de la construcción de urbanizaciones cerradas, es altamente vulnerable, e implica serios problemas para el futuro de la ciudad, en varias dimensiones, tanto en los aspectos funcionales, físicos, económicos, sociales y políticos.

Por otro lado, el crecimiento del tamaño de la ciudad, inclusive "invadiendo" otros municipios, asume explícitamente que el principal medio de transporte urbano será el automóvil particular, lo cual no es cierto.



En algún momento las condiciones artificiales de precios bajos de los combustibles que existen actualmente en el país, principal incentivo para el crecimiento del parque automotor urbano, deberán ser remplazadas por condiciones más reales, lo que implica un aumento sustancial en el precio del transporte en general, y sobre todo en el transporte particular. Para tomar en cuenta. El costo anual del subsidio a los combustibles que se utilizan en el transporte urbano y nacional, a la fecha, alcanzan a casi 1000 millones de dólares, aproximadamente el 10% del PIB, y equivalen a casi dos tercios de los ingresos fiscales por la venta de gas a Brasil y Argentina.

Cuando el mundo real se imponga al mundo ficticio del populismo político que permite semejante desperdicio con un subsidio a los combustibles, que es beneficioso por sobre todo a los que más tienen, el modelo habitacional de las urbanizaciones cerradas estará en serios aprietos. Altos costos de transporte, entre otros factores, empujaran hacia abajo el precio de esas viviendas.

El Transporte Público

Por último, pero no menos importante, analizamos sucintamente la situación del transporte público en nuestra ciudad. Miguel de Unamuno decía que cuando el asunto es importante es pertinente comenzar por la conclusión. La situación es calamitosa, pero si algo sirve de consuelo, esta misma situación calamitosa es común en el resto del Sudamérica y en ciudades de otros países subdesarrollados. Los ejemplos de sistemas de transporte público eficaces como Curitiba y Bogotá, y en un segundo plano ejemplos como el de Quito, son la excepción y no la regla. Esto quiere decir que no será fácil revertir la situación calamitosa en el transporte público en la mayoría de las ciudades del continente, incluida Santa Cruz.

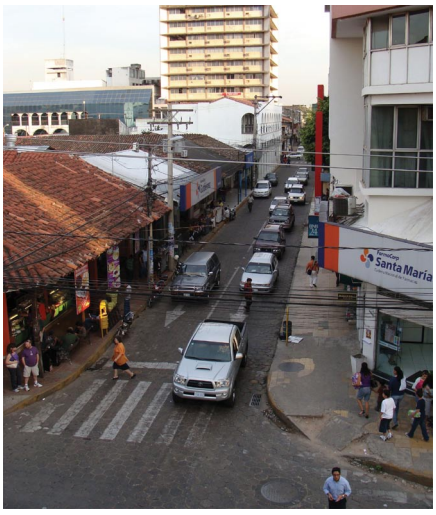
Son varios los factores a superar para poder tener la capacidad de ofrecer a Santa Cruz un sistema de transporte público que funcione bien:

Uno de los principales impedimentos ha sido y es la falta de capacidad de gestión del gobierno municipal, el gobierno pasado, el presente y el futuro inmediato.

La Alcaldía cruceña, tradicionalmente, pero con especial énfasis en la gestión actual, se dedica exclusivamente a las obras de cemento, no tiene capacidad de diseñar, implementar y administrar sistemas. Si la solución al problema del transporte público fuese copiar los modelos exitosos existentes, y comenzar a construir las vías rápidas y exclusivas (tipo BRT), construir las paradas, y el resto de la infraestructura física, no hay problema. El gobierno municipal local puede hacerlo. El problema estriba cuando toda esa infraestructura, más los buses, tienen que cumplir horarios con puntualidad, diseño de recorridos, política de precios de pasajes, sistemas de cobro de pasajes, reglas para atraer la inversión privada, contratación de seguridad para los pasajeros, etc.

Implementar un sistema de esta naturaleza, con eficacia, eficiencia y sin corrupción, que es el requerimiento estándar para contar con transporte público urbano de calidad, está más allá de las capacidades de gestión del actual gobierno municipal. Y de cualquier gestión futura, infelizmente.

Por ejemplo, el lector recordará que en la última elección para elegir Alcalde, uno de los candidatos, el de UCS, ofrecía construir un tren suspendido a un costo mayor a los 800 millones de dólares.



Solucionar un problema como el del transporte público en Santa Cruz, que se arrastra tanto tiempo, y que ha empeorado recientemente, con el surgimiento de crisis casi recurrentes, por ejemplo, en el congestionamiento vehicular, la pelea por el precio de los pasajes, entre otros aspectos, requiere que se comience a trabajar ahora para poder tener un resultado relativamente aceptable en el largo plazo, por lo menos en diez años.

Finalmente, si la estadística es historia —asumo que sí—, de acuerdo con la tendencia de los últimos años, el futuro del transporte urbano público de Santa Cruz será equivalente al presente: calamitoso. Es difícil pensar lo contrario, las pruebas son abrumadoras. El que piensa que el transporte público en la ciudad es un problema de pronta y fácil solución, no estará contradiciendo mi opinión, estará contradiciendo casi 40 años de registro estadístico.

Las condiciones que se requieren para un cambio sustancial, que resulten en una mejora sustancial en el transporte público urbano, son de difícil concretización. En otras palabras, un transporte eficaz y barato no es para cualquier ciudad. Solo algunas pocas han sido las bendecidas.

Prueba de ello, el caso del **Transantiago**, en Chile —posiblemente uno de los países más desarrollados de la región— pero al Transantiago, le costó bastante funcionar bien. Poco después de la inauguración, ya se notó que había serios problemas, y el público comenzó a protestar. Los ajustes posteriores mejoraron el funcionamiento del Transantiago, pero todavía no cumple lo que prometió: ser un sistema de transporte, rápido, seguro y barato.

Otro ejemplo es Curitiba: el pionero y quizá ejemplo emblemático de la eficacia y eficiencia en el transporte público urbano, en Sudamérica, comenzó a construir su sistema en 1964, y recién se hizo famoso más o menos a inicios de los ‘80; es decir, veinte años después.

ARTÍCULOS DE OPINIÓN

GRAVITACIÓN CRUCEÑA EN LA ECONOMÍA REGIONAL Y NACIONAL

POR LIC. GARY ANTONIO RODRÍGUEZ A.

Gerente General del Instituto Boliviano de Comercio Exterior – IBCE

Que Santa Cruz es la región más importante desde el punto de vista económico para Bolivia, es algo que debería estar fuera de discusión por varias razones: la principal, que a diferencia de La Paz —siendo la sede de gobierno resulta también una plaza económica muy importante para el país—, el desarrollo económico cruceño es diversificado y ha sido logrado con una clara orientación de mercado, sin depender de lo que el Estado pueda hacer por él. De igual manera, Santa Cruz de la Sierra, a diferencia de la capital paceña, encuentra su razón de ser en la fuerte actividad económica privada, y poco depende de lo que el Estado pueda hacer por ella, salvo en lo que respecta a las políticas públicas y toda medida que afecte el ambiente para hacer negocios, v.gr., en los campos de la infraestructura, seguridad jurídica, etc.

El Departamento de Santa Cruz es el verdadero crisol de la bolivianidad, donde ha quedado más que demostrada la 'inclusión social' a través del trabajo productivo de los migrantes del interior del país y la profesionalización de sus hijos, haciendo que la exigua población de los ´50 creciera inusitadamente hasta los 2,7 millones de habitantes de hoy, 2 millones viviendo en la capital.

Santa Cruz es una tierra apta para hacer todo tipo de negocios, sin embargo, su fundamento económico ha sido —lo es en la actualidad y lo seguirá siendo a futuro— la agropecuaria. A partir de ella es que se ha desarrollado en su corta historia económica, el comercio, la agroindustria, la banca, las comunicaciones y la logística; en función primero del abastecimiento del mercado interno y con mucha fuerza a partir de la década de los años ´90, orientado hacia el exterior. Sin embargo, como suele ocurrir con las economías que apuestan por el desarrollo en base a la integración y el mercado, el sector terciario —servicios y comercio— se ha desarrollado de tal manera en Santa Cruz durante las últimas tres décadas, que hoy en día representa cerca del 50% del PIB departamental.

El rol de la capital cruceña

La dinámica económica y social que ha adquirido la ciudad de Santa Cruz en un reducido tiempo es digna de estudio para propios y extraños. Hace unas pocas décadas la capital cruceña no pasaba de unas cuantas decenas de miles de habitantes, habiéndose transformado en una urbe de dos millones de ciudadanos, lo que implica oportunidades y desafíos que hay que afrontar. La ciudad —la más cosmopolita del país— es un verdadero mosaico de nacionalidades y etnias, tanto nacionales como extranjeras, lo que la convierte en un gran mercado para la producción de bienes y servicios, pero también en una importante oferta de factores productivos que la dinamizan cada día. La Santa Cruz de la Sierra del primer anillo (la de hace pocas décadas atrás,) se ha expandido horizontalmente de tal manera que prácticamente está 'tocando' ya otros municipios circundantes, potenciándose aún más como factor gravitacional de la economía cruceña, asimismo de la economía nacional. Será de esperar que en breve, el conjunto de los gobiernos municipales y el Gobierno Departamental puedan trabajar planificada y coordinadamente, esto ante el gran crecimiento urbano que se viene dando, en función de evitar el caos.

Rol geopolítico y geoestratégico de la capital cruceña

En tiempos de globalización —con todas las imperfecciones que se le puedan endilgar, pero sin una alternativa cierta en ciernes— la importancia que antes se atribuía a los países, ahora la han asumido las regiones y las ciudades, adquiriendo una enorme relevancia en función del asentamiento de las inversiones, amén de la deslocalización productiva, en respuesta a las bondades competitivas que ofrezcan los espacios geográficos.

El creciente carácter autonómico que van adquiriendo las regiones y ciudades en el mundo ha hecho que

éstas pasen a ser consideradas como principal atención para los inversionistas, por su mayor capacidad de autodeterminarse y, por ende, de ofrecer garantías jurídicas y estímulos de orden logístico, infraestructural —incluso fiscal— en función de ganar capitales productivos.

Desde ese punto de vista, la capital cruceña está llamada a jugar un rol histórico privilegiado, ya que estando ubicada en el corazón mismo de Sudamérica, es el paso obligado del corredor interoceánico entre el Pacífico y el Atlántico, pero a futuro, también, para la integración Norte–Sur en el Continente. Asimismo, está llamada a convertir el Aeropuerto Internacional de Viru Viru en un portentoso 'hub aéreo', lo que se producirá de todas maneras por el impulso que puedan prodigar las autoridades nacional o departamentales o por la necesidad y la lógica económica que atañe a los gravitantes intereses de otros países, entre ellos, nuestros vecinos.

La capital cruceña, entre las 48 más importantes

Según el último 'Ranking de ciudades latinoamericanas para la atracción de inversiones, Informe Oficial, Mayo 2012', elaborado por el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) de la Universidad del Rosario, Colombia, y la empresa chilena Inteligencia y Negocios (IdN), la ciudad de Santa Cruz de la Sierra está catalogada en el puesto 46 entre un conjunto de 48 ciudades que fueron estudiadas en los países latinoamericanos donde poder invertir. La otra ciudad boliviana considerada en el análisis es La Paz, quedando en el puesto 45, siendo la tendencia que la ciudad cruceña suba y la paceña baje.

Este estudio está basado en el análisis de variables que componen el Índice de Atractividad de Inversiones Urbanas —INAI—, resultado de la medición de 40 indicadores de alcance nacional y metropolitano que son considerados importantes para la toma de decisiones de localización por los inversionistas.

Cabe resaltar que el resultado de la medición de la atractividad de las ciudades tiene que ver con factores como: poder de compra y desempeño económico esperado; reputación y presencia global; confort urbano (seguridad y calidad de vida); potencial de financiamiento de nuevos proyectos; y calidad de la oferta formativa en la educación superior.

Es importante constatar, a partir de aquel análisis internacional, que el PIB de la capital cruceña estaría por encima de los 4.300 millones de dólares, y que el PIB per cápita de la ciudad (por encima de los 2.500 dólares), supera al de la capital paceña.

Si bien su catalogación en la generalidad de los casos —principalmente en el campo financiero y humano— se halla bastante distante de ciudades líderes y privilegiadas como Sao Paulo —casi un país por sí mismo, por su enorme portento industrial—, o la ciudad de Santiago —la "niña bonita" de Chile que hasta el 2020 aspira a ser el primer país desarrollado de Latinoamérica— no deja de impresionar que en cuanto a su 'reputación internacional', Santa Cruz de la Sierra tenga notoriedad global por la oferta de posibilidades de negocios y su prestigiosa Feria Internacional (EXPOCRUZ), estando muy cerca de otras destacadas ciudades como Belo Horizonte, Brasilia, Montevideo, Cali, Asunción o Rosario, por citar algunas.

Otro tanto ocurre, y con un mayor puntaje de calificación, en cuanto se refiere a confort urbano, medido por la calidad de vida y la seguridad que ofrece la ciudad, equiparándose a ciudades como Rio de Janeiro o Guayaquil, por citar dos ejemplos, sin desdeñar además la interesante colocación que tiene en el ranking de 48 ciudades en cuanto a la presencia de empresas multinacionales, demostrando así la internacionalización de la economía cruceña con un fuerte basamento operativo de tales compañías precisamente en la ciudad capital.

Potencialidades y debilidades de la capital cruceña

Santa Cruz está llamada a tener un gran destino, y lo conseguirá —como ya lo hizo en el pasado— pese a las adversidades que se le presenten. "Santa Cruz no se rinde ante la crisis" fue casi un grito de guerra que funcionó antes y, como toda crisis implica también una oportunidad, su principal fortaleza. La visión estratégica de sus instituciones le permitirá desarrollar gran parte del potencial aún dormido. Siendo que el departamento colinda geográfica y extensamente con el coloso Brasil —hoy la sexta economía más poderosa del planeta— es de esperar a futuro una simbiosis virtuosa y de mutuo beneficio.

En cuanto a la capital cruceña propiamente, tomando en cuenta que el tamaño de su mercado interno es importante, con un poder adquisitivo de lejos mayor que la media nacional, y con la experiencia adquirida en la conquista de los mercados externos en el campo de las exportaciones no tradicionales, queda claro que seguirá siendo un polo de atracción a diferencia de otras regiones del país donde más bien existen factores de expulsión de su población.

La solidez de sus instituciones; su capacidad para resolver los problemas de competitividad y costos que aquejan al país; el desarrollo de infraestructura y logística con visión empresarial; la proliferación de alternativas de educación superior; el avance tecnológico; y la existencia de un gran parque industrial, han hecho de Santa Cruz y su capital el centro motor económico de Bolivia, con una gran proyección internacional.

No por nada Santa Cruz lidera de lejos las exportaciones agropecuarias, agroindustriales, forestales y manufactureras del país. Pero, hay importantes sectores por desarrollar aún, por ejemplo, en función de la infraestructura hotelera ya desarrollada, el turismo receptivo (cultural, histórico, aventura, diversión, gastronomía), o la experiencia ya adquirida en cuanto a prestación de servicios (educación universitaria, salud), sin dejar de lado la expectativa de una futura industrialización del hierro, del gas, la producción de combustibles renovables, entre otros.

Ahora bien, como nada en la vida es perfecto, existen debilidades que habrá que corregir, especialmente en cuanto a la necesidad de contar con un 'cerebro planificador permanente' para un mejor desarrollo cruceño. Lo anterior en ausencia de la antigua Corporación Regional de Desarrollo de Santa Cruz (CORDECRUZ) y a fin de que el crecimiento económico de la ciudad y del departamento sea sostenido y sostenible, además de autónomo, para que no se detenga y más bien prevenga potenciales conflictos sociales que puedan devenir del rápido crecimiento demográfico y la necesidad de atender una incrementada demanda de infraestructura básica y servicios públicos que ya hoy en día se está presentando.

En suma, Santa Cruz seguirá creciendo con la ayuda de Dios y la buena voluntad de los cruceños demostrada ya a lo largo de su exitosa historia ¡así será! M

TIPNIS: LA CONSULTA BAJO LA LUPA

POR MOJÓN 21

¿Cómo terminará la actual consulta que lleva adelante el gobierno boliviano en el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro-Sécure sobre la realización o no de una carretera a través del mismo? Más importante aún, ¿con esta consulta, se resuelve el problema de fondo?

Si todo permanece constante y no aparecen nuevas variables de gran magnitud, todo indica que el procedimiento que se está llevando a cabo concluirá efectivamente. Sin embargo, falta ver y comprobar las condiciones reales en las que se dará a lo largo de su implementación y si gozará al final de la confianza y aceptación de los involucrados y de la sociedad boliviana en pleno. Llegará a término, sí, pero aún es muy pronto para evaluar integralmente al proceso.

Se abren dos escenarios posibles: que efectivamente sea una consulta que inquiere genuinamente sobre la voluntad de los pueblos indígenas y cuyo resultado sea incontrastable; que sea una consulta amañada y cuyo resultado, sea cual fuere, quede invalidado por una mala gestión del procedimiento en sí.

Lo deseable es lo primero, pero a cada día que pasa estamos más y más lejos de aquello. Cobra fuerza entonces el segundo escenario y, en esas circunstancias, la realidad concreta será que la consulta llevada adelante no constituirá ninguna solución real a la problemática planteada.

El problema de fondo es y seguirá siendo el brete abierto en la construcción plurinacional y las condiciones en las que el poder del Estado boliviano se relaciona con los indígenas del oriente boliviano. Es decir: si las relaciones históricas de dominación y avasallamiento hacia estos pueblos pueden ser verdaderamente resueltas por el actual gobierno. El otro problema de fondo es la expansión hacia el oriente de los originarios andinos y la consecuente pugna por la ocupación espacial del territorio. Si la lógica de este crecimiento va a ser el atropello, nos esperan días muy difíciles al conjunto de bolivianas y bolivianos.

De la VIII Marcha Indígena al presente: las variaciones

El epílogo de la IX Marcha Indígena no fue el mismo que tuvo la anterior movilización. Desde el instante mismo en que la columna de la VIII Marcha abandonó La Paz, el Gobierno nacional empezó a ajustar sus estrategias: se dieron cambios en el gabinete ministerial, fue suspendido el gobernador del Beni y se lanzó la Ley 222, de Consulta Previa en el TIPNIS, llevando el escenario de resolución al territorio en sí. Paralelamente, se comenzó a dar un fuerte trabajo, desde instancias gubernamentales, con las organizaciones indígenas. En el transcurso del tiempo, a lo largo de la realización de la IX Marcha y también después de la misma, multiplicidad de dádivas empezaron a llegar al TIPNIS e hicieron su aparición diversos proyectos de postas sanitarias, escuelas y otros. Simultáneamente, el despliegue del gobierno contempló el acercamiento hacia organizaciones indígenas particulares, logrando acuerdos formales con varias de ellos, generando de ese modo división al interior de los pueblos de tierras bajas. Tampoco faltó el cuestionamiento a los principales dirigentes: Adolfo Chávez, Bertha Bejarano y Fernando Vargas fueron objeto de spots televisivos difundidos por el gobierno.

La más reciente variante incorporada por el gobierno al tema de la consulta es la declaración del ministro de Gobierno, Carlos Romero, indicando que la misma no tiene un carácter vinculante y que, en todo caso y en última instancia, será el Ejecutivo quien defina la realización o no de la carretera. M

DOSSIER

ENCUESTA DE PERCEPCIÓN CIUDADANA URBANA

NUEVAS VISIONES URBANAS:

SANTA CRUZ MÁS ALLÁ DE LA NOSTALGIA

mojón21 DOCUMENTOS

mojón21
DOCUMENTOS

El siglo XXI demanda a Santa Cruz una renovación de proyecto, referentes y lecturas de su realidad.

El crecimiento demográfico y espacial de la ciudad, la crisis en la que está sumergido el gobierno municipal de la ciudad y los desafíos para construir país desde Santa Cruz requieren de liderazgos renovados, el ejercicio de la creatividad, comprensiones ampliadas de la sociedad, la democracia y un nuevo conjunto de valores más universales y contemporáneos.

En este sexto número, Mojón21 se dio la tarea de indagar cómo están percibiendo los ciudadanos de la capital cruceña su ciudad, cuáles son sus problemas, que esperan de ella y cuáles son sus expectativas hacia un futuro pintado cada día más de presente.

Las encuestas aplicadas fueron de carácter probabilístico con un margen de error del 5% y un nivel confiabilidad del 95%. Universo: ciudadanos mayores de edad de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra. Tamaño de la muestra: 385 encuestas.

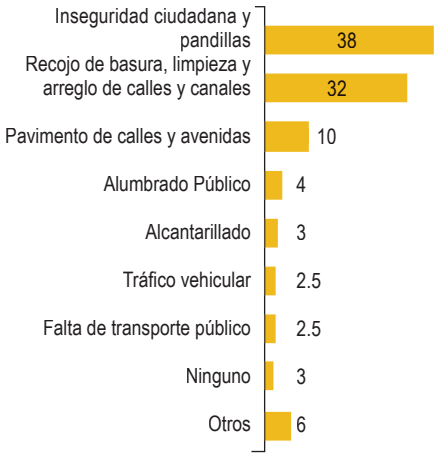
fBDM

FUNDACION BOLIVIANA PARA LA DEMOCRACIA MULTIPARTIDARIA

Nuevas visiones urbanas: Santa Cruz más allá de la nostalgia

En primer lugar, hay que mirar desde el núcleo, desde el micro cosmos. La ciudad se manifiesta de manera más cercana al ciudadano en el barrio. Las condiciones de cada vecindario son punto de medida de la calidad de vida que tienen los cruceños. A la pregunta: ¿Cuáles son los principales problemas de su barrio?, los encuestados respondieron en un 38% la inseguridad y las pandillas; un 32% recojo de basura, limpieza y arreglo de calles y canales; 10% pavimento de calles y avenidas; y 4% alumbrado público. En la categoría de 'otros', con 6% los encuestados nombraron temas como: limpieza de parques y jardines; proliferación de cantinas, narcotráfico, falta de posta sanitaria, precios altos de servicios básicos, entre otros.

Cuadro 1.
Los problemas del barrio

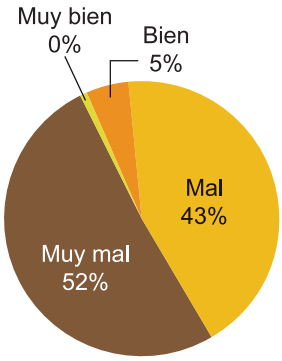


Evaluando la ciudad de los anillos

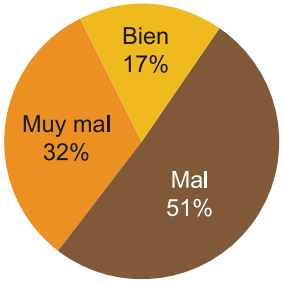
La ciudad cumple la función de suplir las necesidades de sus habitantes a partir de un conjunto de infraestructuras y servicios, dando espacio a la vida en común bajo mejores condiciones. Las cruceñas y cruceños, consultados acerca de cómo evalúan en la ciudad ocho ejes transversales, indicaron lo siguiente:

- 95% cree que está entre mal y muy mal el tema de seguridad ciudadana; este es el tema de mayor preocupación para los vecinos. Al mismo tiempo, una proporción considerable, el 74%, tiene una percepción negativa sobre la limpieza y sanidad ambiental en la ciudad (cuadros 2 y 4).

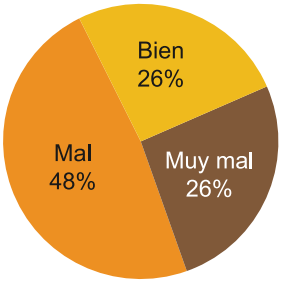
Cuadro 2.
Seguridad ciudadana



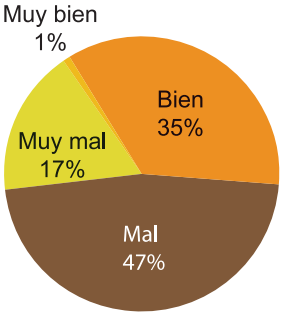
Cuadro 3.
Tráfico Vehicular



Cuadro 4.
Limpieza y sanidad



Cuadro 5.
Mercados y abastecimiento



- La situación del tráfico vehicular, tomando en cuenta la realidad de su gran crecimiento, es percibido por la población cruceña de forma extremadamente negativa. Un 83% evalúa así (Muy mal, 32%; Mal, 51%) este aspecto de la ciudad. Queda claro que este es un tema que requiere soluciones por parte de las autoridades correspondientes (cuadro 3).

- Sobre los mercados y centros de abastecimiento un 64% ve de forma negativa su situación. Gremialistas y autoridades deben trabajar de forma conjunta para revertir efectivamente esta percepción con soluciones en las que todos salgan ganando (cuadro 5).

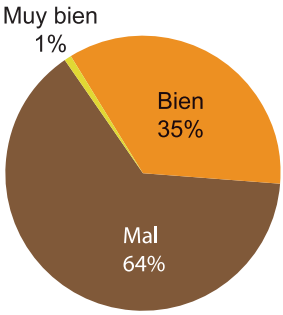
- Por otra parte, el sistema de transporte público es solamente percibido como óptimo por un 36%. Para la gran mayoría, un 64%, el servicio es deficiente (cuadro 6).

- El saneamiento de la propiedad urbana, entendido como uno de los problemas más sensibles de la ciudad y que a diario genera conflictos, tiene un 60% de apreciación negativa en su gestión por parte de la ciudad (cuadro 7).

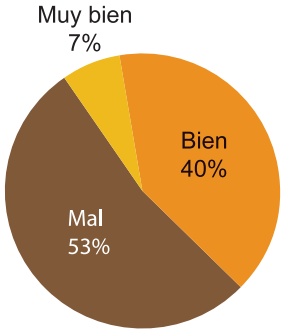
- Las obras de infraestructura que se vienen haciendo en la ciudad efectivamente han logrado cambios positivos en los últimos años y esto se refleja en la percepción ciudadana. Un 51% de la población cruceña está satisfecha con los espacios de cultura y recreación —bien y muy bien— (cuadro 8).

- Por último cabe resaltar que los servicios de agua y luz son los que gozan de la mejor percepción por parte de la ciudadanía. Un 78% los considera positivamente (cuadro 9).

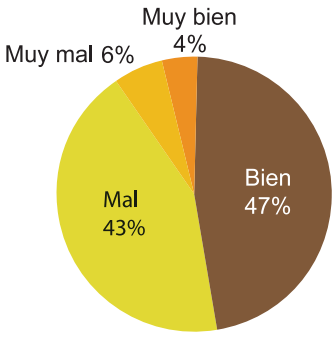
Cuadro 6.
Transporte



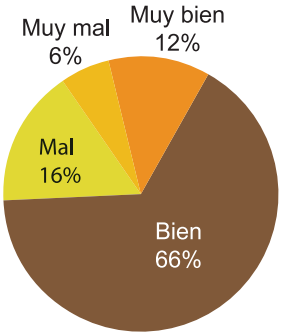
Cuadro 7.
Saneamiento de la propiedad urbana



Cuadro 8.
Espacios de cultura y esparcimiento



Cuadro 9.
Agua y Luz



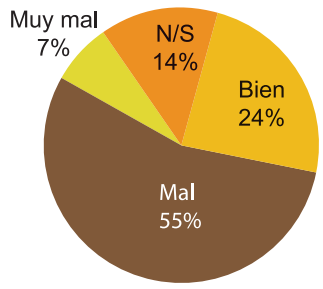
Administración municipal: ¿cómo vamos?

La ciudadanía tiene en el nivel municipal su más cercano interlocutor con el Estado y juega un rol determinante en la calidad de la vida en común. Inquirimos a los pobladores de la ciudad de los anillos acerca de su percepción sobre el desempeño de la gestión edil. Ante el grupo de variables que encierra la consulta: **"Califique el desempeño de la alcaldía municipal en los siguientes trámites"** (Aprobaciòn del Plan Regulador, Tìtulo de Propiedad, Registro de Vehìculos, Trámite de Licencias y Pago de Impuestos) el descontento bordea o sobrepasa el 50% en todos los casos. La aprobación de planos es el trámite con menor aprobación. El 62% de la población tiene una percepción negativa acerca del desempeño municipal en este aspecto (Cuadro 10).

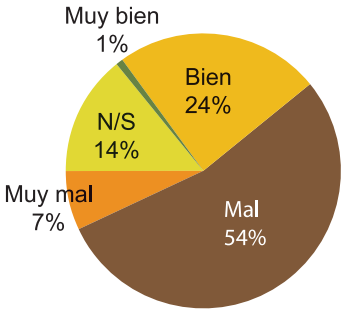
En cuanto a otros trámites que realiza la población ante el municipio, la tendencia permanece igual en cuanto a desaprobación: Títulos de Propiedad, 61%; Registro de Vehículos, 51%; trámite de Licencias, 52%; Pago de Impuestos, 47%.

Podemos concluir que la ciudadanía no está satisfecha con el funcionamiento de la alcaldía en cuanto a los papeleos que diariamente se realizan en sus oficinas.

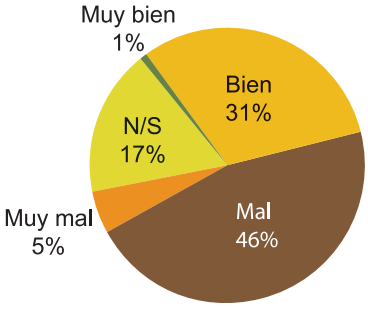
Cuadro 10.
Aprobación del Plan regulador

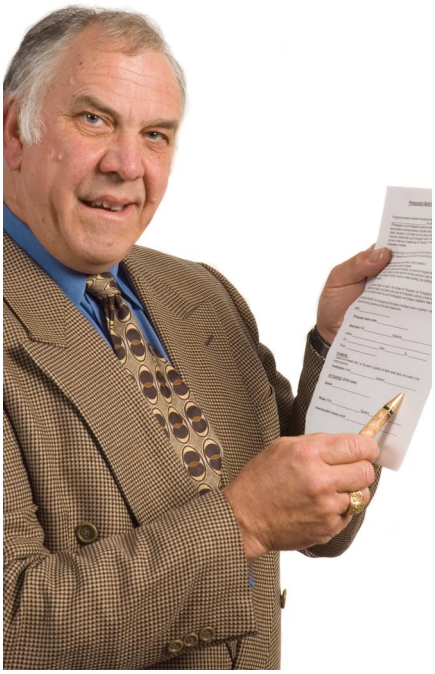


Cuadro 11.
Tramites título de propiedad



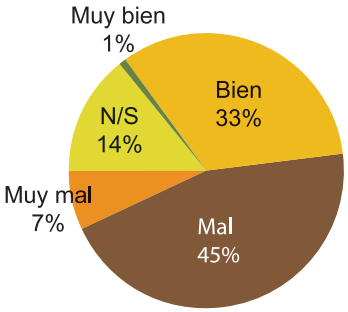
Cuadro 12.
Registro de vehículos



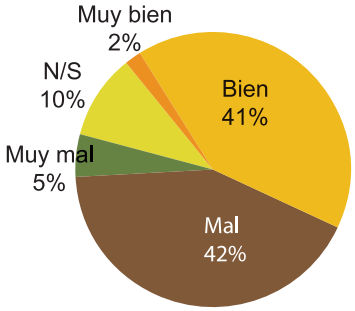


Cabe resaltar que existe una considerable satisfacción de parte de los ciudadanos (68%) con las áreas verdes, plazas, parques y demás espacios públicos de esparcimiento. Esto pone en evidencia que el trabajo que viene realizando el municipio cruceño en los últimos años en esta temática ha rendido sus frutos.

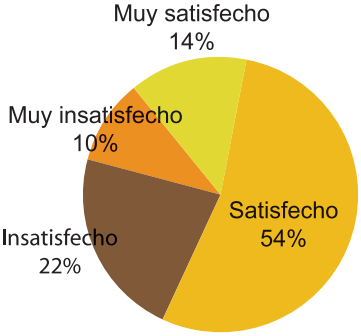
Cuadro 13.
Tramites de licencias



Cuadro 14.
Pago de Impuestos

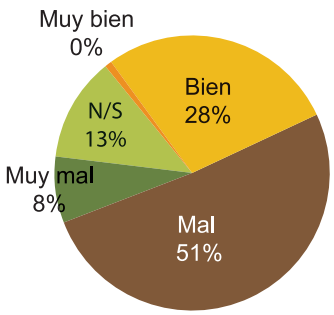


Cuadro 15. ¿Está satisfecho con la cantidad de áreas verdes y espacios públicos de esparcimiento (plazas, parques)?

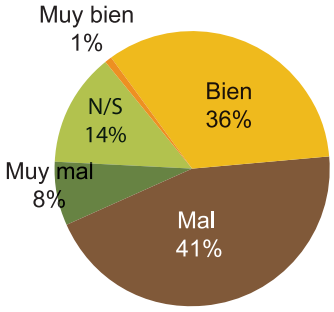


Condiciones económicas y laborales del ciudadano

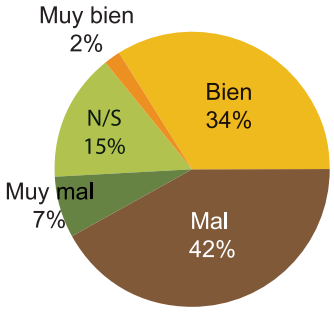
Cuadro 16.
Salario



Cuadro 17.
Seguridad Laboral y Riesgo



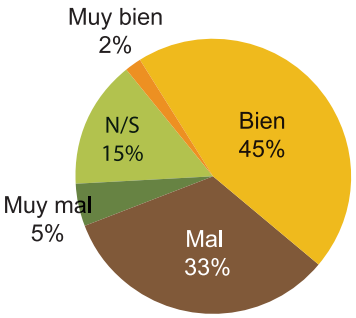
Cuadro 18.
Seguro de Salud y Jubilación



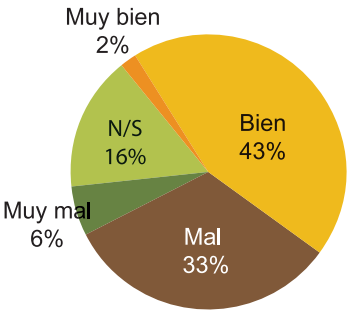
Se consultó a cada encuestado cómo califica sus condiciones laborales acudiendo a seis variables: Salario, Seguridad Laboral y Riesgo, Seguro de Salud y Jubilación, Ambiente Laboral, Capacitación y Entrenamiento y, Organización Gremial/Sindical.

Cabe apuntar que el 47% de los encuestados aprueban y ven con satisfacción el ambiente laboral en el que se manejan. Al mismo tiempo, un porcentaje considerable de ciudadanos está conforme con la capacitación y entrenamiento que reciben en sus fuentes laborales (45%). Acorde a anteriores encuestas de **Mojón21**, el Seguro de Salud y la Jubilación siguen siendo grandes preocupaciones del trabajador cruceño (49%). Por último, las respuestas denotan que las organizaciones sindicales y gremiales no están funcionando o no responden a las expectativas de los trabajadores.

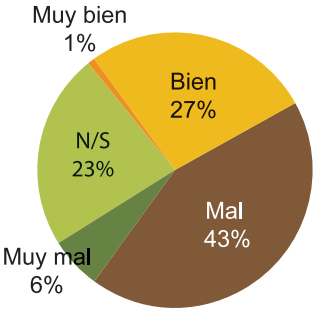
Cuadro 19.
Cuadro Ambiente Laboral



Cuadro 20.
Capacitación y Entrenamiento



Cuadro 21.
Organización Gremial/Sindical



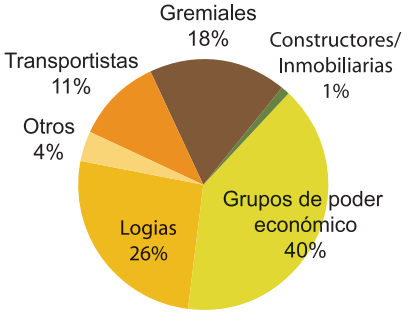
El poder en la ciudad

Se hace evidente en los últimos tiempos la crisis institucional, política y paradigmática por la atraviesa el gobierno municipal de la ciudad. En ese sentido es imperativo hacer un análisis de cómo están percibiendo los ciudadanos y ciudadanas la gestión de la comuna. Esta es pues una tarea importante para de allí en adelante replantear y repensar los desafíos y las soluciones que deben darse por parte de los actores políticos y ciudadanía en general.

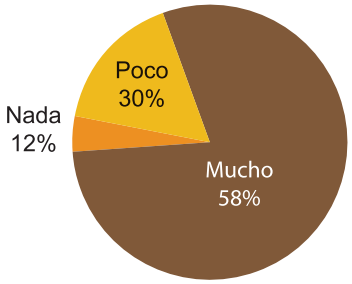
¿Quién tiene el poder real en la ciudad? En cuanto se refiere a los actores no formales, la percepción general es que son principalmente los grupos de poder económico y las logias quienes controlan y ostentan el poder político en la ciudad. Los transportistas y gremiales son también reconocidos como actores con poder. Claramente esto es así por su cohesión, grado de politización y capacidad de movilización. De estos datos se colige que el manejo de la ciudad se da entre las aguas de dos corrientes poderosas: los intereses de los grupos de la élite tradicional y los

intereses de grupos de una nueva élite emergente visiblemente encabezada en el ámbito urbano por gremialistas y transportistas.

Cuadro 22.
¿Quién cree usted que controla y tiene el poder real en la ciudad?

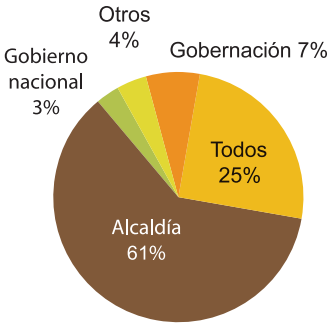


Cuadro 23.
¿Usted cree que hay corrupción en el gobierno municipal?



Un contundente 88% considera que existe entre poca y mucha corrupción en el gobierno municipal. Esto demuestra la evidente falta de confianza del ciudadano en cuanto se refiere a la transparencia en la que se desarrollan las políticas y la administración pública en la instancia local de gobierno. Es significativo el contraste entre un 58% piensa que existe mucha corrupción y solamente un 12% que cree no existe.

Cuadro 24.
¿Quién cree usted que debe resolver los problemas de su barrio?

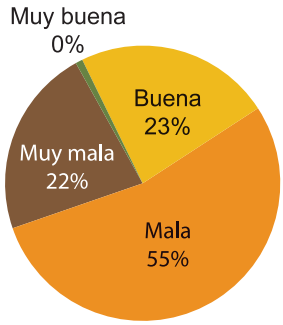


La población cruceña constata que el nivel de gobierno responsable de responder a las necesidades y problemas de su barrio es en primer lugar la alcaldía con un 61% frente a un 7% que considera que es la gobernación y 3% el nivel nacional. Para un 25% de la ciudadanía los problemas existentes merecen soluciones conjuntas y con la participación de los tres niveles estatales.

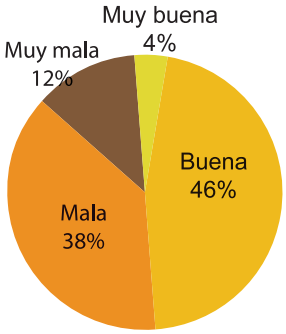
¿Aprueban o desaprueban los ciudadanos la labor de los servidores públicos locales? Un categórico 77% aplaza la gestión del concejo municipal capitalino y solamente un 23% la considera aceptable (cuadro 25.1). En ese mismo sentido, la percepción sobre la gestión del alcalde es mixta, repartiéndose de manera igual quienes aprueban como quienes la desaprueban (cuadro 25.2).

Cuadros 25.
Cómo califica la labor actual de:

25.1. Concejo Municipal

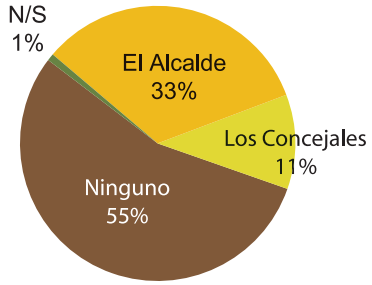


25.2. Alcalde

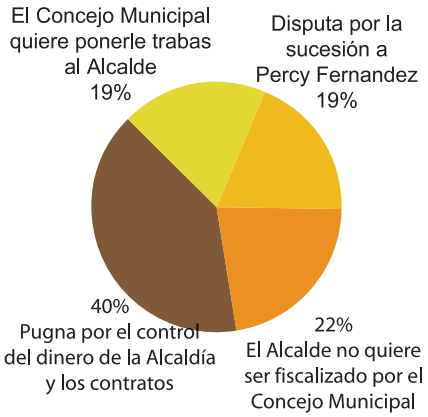


En cuanto a la coyuntura que nos atañe y a la crisis del gobierno autónomo municipal de Santa Cruz, ¿cómo está siendo percibido el conflicto entre el alcalde y los concejales del propio oficialismo? Destaca el hecho de que un 55% piensa que ninguna de las dos partes enfrentadas tiene la razón; es decir que no les satisface lo que se viene dando en el proceder de ambos bandos. Entre quienes toman partido, para un 33% es el alcalde quien tiene la razón y para un 11% son los concejales disidentes quienes la tienen.

Cuadro 26.
¿En el actual conflicto entre alcalde y concejales quien cree usted que tiene la razón?



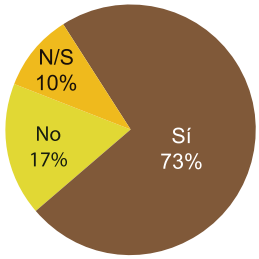
Cuadro 27.
¿Cuáles cree usted que son las verdaderas causas del actual conflicto municipal entre el alcalde y los concejales?



Los intereses económicos aparecen ante la ciudadanía como las principales causas para el conflicto actual al interior de la comuna capitalina. Entre un 40%, que señala claramente este punto, sumado a un 22% que indica la voluntad del Ejecutivo por no ser fiscalizado, se obtiene que prácticamente seis de cada diez habitantes de la ciudad percibe en lo económico la fuente central de la disputa.

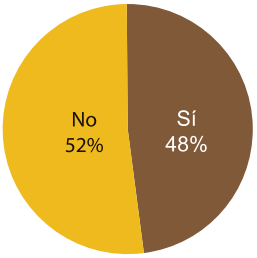
Los móviles de orden político son identificados como la otra fuente del conflicto. Es decir que: para un 19% los concejales desean ponerle trabas al alcalde y para otro 19% la disputa es por la sucesión de Percy Fernández.

Cuadro 28.
Si este conflicto continúa profundizándose, ¿apoyaría usted la realización de un Referéndum Revocatorio para el alcalde y los concejales?



El apego de la población a la gestión municipal se da en tanto se vean resultados y soluciones tangibles a las necesidades de la ciudad. Esto se puede comprobar bajo la percepción ciudadana que si las pugnas no entregan resultados, prácticamente tres cuartos de la ciudadanía cruceña apoyaría un eventual Referéndum Revocatorio para estas autoridades. En todo caso, es destacable que las cruceñas y los cruceños asuman que en última instancia las situaciones de este tipo tienen salidas democráticas bajo los preceptos de participación y el voto.

Cuadro 29.
¿Cree que Percy Fernández deber presentarse como candidato a alcalde en las siguientes elecciones?

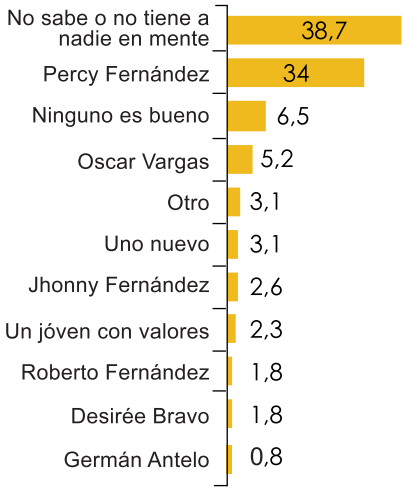


Para un 52% de la ciudadanía, una eventual nueva candidatura del actual alcalde Percy Fernández al cargo no le resulta satisfactoria. Se puede inferir que existe la aspiración por una renovación política que goza del apoyo de la mayoría de las cruceñas y cruceños. Un 48% es partidaria de que Fernández participe nuevamente en las próximas justas electorales.

En la línea de opciones para alcalde, un 46,3% de la población apuesta por los liderazgos políticos actualmente existentes.

Claramente Percy Fernández sigue siendo el principal referente con un 34%, seguido muy de lejos por otros actores. No aparece ningún funcionario del Ejecutivo municipal entre las preferencias. Por otro lado, esto indica que la mayoría de las cruceñas y cruceños están en la búsqueda de otro liderazgo para la ciudad.

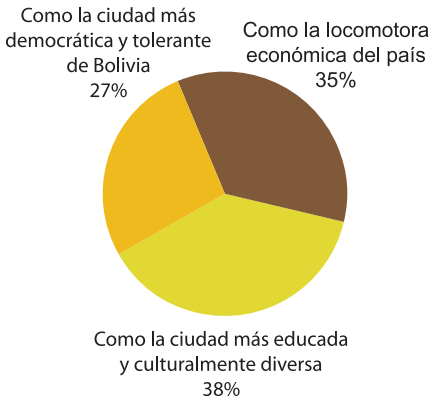
Cuadro 30.
¿Quién le gustaría que sea el próximo alcalde de Santa Cruz?



Identidad ciudadana cruceña del Siglo XXI

Qué mejor manera de concluir un estudio de percepción urbana, que preguntándole a las cruceñas y cruceños cuál es la visión ciudad que tienen en el siglo al que nos adentramos.

Cuadro 31.
¿Cómo le gustaría a usted que la ciudad de Santa Cruz sea proyectada hacia el futuro?

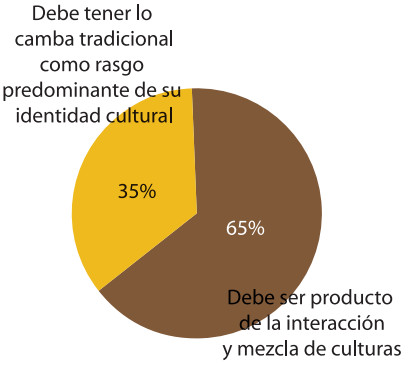


Los resultados muestran contundentemente que vamos hacia una nueva Santa Cruz, con otros referentes y un imaginario mucho más acorde e integrado con los grandes procesos por los que pasa la humanidad en el Siglo XXI. En contraste con los valores nostálgicos tradicionalmente enunciados por la dirigencia cruceña del siglo pasado, se ven emerger nuevas percepciones y comprensiones de lo cruceño bajo perspectivas más universales y nacionales. El 38% de quienes viven en Santa Cruz de la Sierra están a favor de una proyección para este siglo en términos de educación y diversidad cultural; en segundo lugar, 35% de las personas considera al hecho económico como la faceta más relevante de la realidad de la región; y para un 27% —que no es menor— se debe trabajar en la construcción democrática y plural desde lo local. En suma, se puede decir que un 65% aspira a una proyección cruceña en el Siglo XXI con contenidos y valores políticos democráticos, universales, multiculturales e incluyentes, en tanto que para el 35% restante lo económico es el elemento más atractivo y decidor.

Ratificando la visión dispuesta en el anterior cuadro, los resultados del cuadro 32 muestran que la gran mayoría de los cruceños (65%), tiene una visión más amplia, integradora y tolerante sobre qué es ser cruceño en el siglo XXI.

Cuadro 32.
¿Con cuál de las siguientes afirmaciones se identifica usted?

El cruceño del Siglo XXI...



El cruceño y la cruceña contemporánea se adscriben a la noción del cruceño producto de una ciudad cosmopolita, en constante crecimiento demográfico y con una diversidad cultural en constante intercambio e interconexión. Pese a que un 35% mantiene sus referentes identitarios en lo *camba* tradicional, la gran mayoría exige una visión más diversa e integradora.

MESA REDONDA

He aquí un diálogo profundo los cambios en Santa Cruz de la Sierra, la gestión municipal, la urbe del Siglo XXI y su proyección. De la gestión del cemento a la construcción de un referente de democracia y pluralidad. Un intercambio necesario e imperdible.

Tensiones urbanas y posibilidades creativas

Ana Carola Traverso.- Santa Cruz tiene un legado histórico muy interesante para Bolivia en términos de planificación: el Plan Regulador, el Comité de Obras Públicas y CORDECRUZ son ejemplos de esto. Sin embargo, a partir de los '90 con la Ley de Participación Popular y la Ley de Municipalidades cambian las reglas del juego. Si bien se reconocen los aspectos positivos de estas dos normativas, se reflexionó muy poco en términos de planificación urbana.

Llevamos quince años con este proceso y hoy estamos frente a una crisis municipal. Teníamos estructuras autárquicas a nivel discursivo y también reales, hoy la planificación empieza a politizarse.

Enrique Landivar.- En la ciudad tenemos una organización gubernamental con un alcalde y sus oficialías, pero cada una es un compartimiento estanco. Si bajamos a las distintas direcciones, pasa lo mismo. Por lo tanto, se han feudalizado los distintos niveles de trabajo al interior del municipio. El presupuesto del gobierno de la ciudad es fruto del requerimiento de los distintos feudos, que suben en la pirámide y que por último se encuentran con los que tienen más poder alrededor del alcalde para definir el mismo. No hay debate, no hay decisiones de largo plazo.

No existe en el gobierno municipal de Santa Cruz un nivel de reflexión acerca de los problemas de la ciudad. El presupuesto es un conjunto de medidas que son prácticamente improvisadas.

Fernando Prado.- Nuestra cultura no es una de reflexión, sino más bien empírica y pragmática. Esto se ha reproducido en la alcaldía: Percy Fernández es un ingeniero muy práctico; entonces, ¿qué reflexión se puede pedir?

Además, existe un componente estructural: tenemos el sistema electoral que nos plantea que existe un poder político que busca el voto; pero del otro lado está el poder gremial de aquellos que usufructúan el espacio público y los transportistas que en definitiva brindan un servicio público. Consecuentemente, estos sectores necesitan una alianza o arreglo de algún tipo con lo público y entonces penetran en las estructuras políticas y tienen candidatos en todos los partidos. Los partidos que pretende llegar al gobierno municipal tienen que llegar a acuerdos con estos dos grades sectores.

Aníbal Jeréz.- Aquí surge una pregunta: ¿son los gremialistas y transportistas la causa de los problemas de la ciudad?

La ciudad y el gobierno, como negocio, son nociones que abracan a otros sectores de la sociedad; entran los constructores, los negocios inmobiliarios y los gremios de profesionales. Dentro de la alcaldía se encuentran mayoristas de obras. Por ejemplo: han destruido la plaza Blacutt para hacerla de nuevo, sin necesidad. La inversión municipal, la decisión de presupuestar, constituye un negocio.

Hugo Siles.- Los gremios se hicieron poderosos porque los alcaldes empezaron a asumir que no se podía gobernar esta ciudad si no se los tomaba en cuenta. Se generó entonces un comportamiento clientelar que al final redujo las capacidades de desarrollar y ejecutar planes de profundidad social, que ordenen la ciudad. Hoy a esta ciudad le falta todo: infraestructura, planes sociales, vivienda, orden. Es decir que se necesita trabajar de manera integral en todas las áreas,

Enrique Landivar.- Vivimos una crisis democrática de la sociedad boliviana y cruceña. Esa crisis tiene que ver primero con un fracaso en los partidos políticos tradicionales. Los políticos simplemente hemos generado y construido agrupaciones ciudadanas que son en última instancia respuestas de grupos electorales. Entonces el problema no es solamente con gremiales y transportistas.

Fernando Prado.- El actor que está fallando es el que debería controlar a los empresarios y a los gremios, y ese es el gobierno de la ciudad. Los actores urbanos se sobredimensionan porque no se manifiesta el poder político de la administración municipal.

Ana Carola Traverso.- Es importante notar el hecho que a los cruceños nos cuesta entender que hay una separación entre el ejercicio político local y el quehacer de la alcaldía. Si en una gestión de gobierno municipal los gremiales tienen más fuerzas que otros, debe existir una lectura política de por qué ese sector se ha posesionado sobre los otros y cómo va a determinar el tipo de planificación.

José Antonio Prado.- El gobierno de la ciudad abandona el control y eso propicia la injusticia. Pero, ¿por qué los políticos sencillamente levantan las manos y permiten que estas relaciones tan nocivas prosperen? Respondería diciendo que en la política falta una fuerza ética, y si nadie está proponiendo proyectos éticos es porque no hay una demanda de la población por ética. Esto es análogo a lo que pasa con la educación ciudadana: cuando reclamamos por qué ésta no se da en el municipio, contestan que la gente demanda pavimento. Surge un dilema absurdo: si la gente no demanda educación es porque no tiene educación.

En el estado en que estamos, la única luz que veo es que se nos diga: la honestidad es el valor que debe primar. En base a ello construyamos proyectos y programas, es con educación.

Claudia Vaca.- En el tema de arte y cultura predomina la improvisación y lo inmediato. Cada distrito tiene una personalidad diferente en esta ciudad y se precisa armar agendas culturales y artísticas en función a la personalidad de cada uno para que los ciudadanos realmente se sientan involucrados. Generalmente el dicho entre los ciudadanos es "acomodémoslo un poquito para que nos los aprueben allá". Es decir que se sigue actuando en función a los gustos de que quienes toman las decisiones.

Por otro lado se quieren llevar agendas culturales y programas muy a corto plazo. Se sigue pensando, a nivel del poder político, que la identidad de esta ciudad, su arte y cultura, son un acto que sólo se desarrolla en una fecha cívica. No se asumen el compromiso de hacer una agenda de largo aliento.

Hugo Siles.- Existen todas las condiciones para instituir por lo menos dos nuevos municipios, pero en el cálculo de los políticos existe una visión muy cómoda. Es decir, a quien le interesa que la ciudad se desconcentre o descentralice es a los vecinos, mientras que a quienes esto perjudica es a los políticos.

Una vez realizado el censo, el próximo presupuesto municipal se va elevar a alrededor de 30 millones de dólares, esto quiere decir por lo menos 120 millones de dólares más que va administrar esta ciudad.

Herman Antelo.- Yo no me dejaría llevar por la visión apo-

calíptica, teniendo en cuenta que en Santa Cruz existe una cantidad de potencialidades que la diferencian de otras urbes. Incluso lo que a veces tomamos como problema, lo podemos ver desde sus potencialidades. Por ejemplo, la diversidad cultural. Santa Cruz refleja más que ningún otro lugar del país aquello que se puso de moda en el gobierno del MAS: la multiculturalidad, la diversidad. Este es el lugar donde convergen todas las culturas, etnias y grupos sociales del país. Si esto se canaliza correctamente nos va traer resultados positivos.

Otros ejemplos de potencialidades son los servicios. Santa Cruz es complementaria con la parte sur del continente y es competitiva con la parte norte cuando hablamos en términos turísticos. Santa Cruz ya tiene una capacidad para ser un destino turístico, tiene una oferta hotelera, gastronómica e inclusive tiene una oferta cultural en el sentido sociológico del término. Esta es una ciudad que te envuelve con la vida que tiene, aunque sea caótica. Tiene una especie de alma que está dada por muchas cosas que la hacen atractiva.

Después está el ámbito de los negocios. Es por algo que aquí está la mayor cantidad de inversiones del país. Ese es otro potencial que se traduce no solamente en las inversiones productivas, pero también en la posibilidad de volverse un centro financiero, un centro bancario de gravitación regional.

Fernando Prado.- Sobre las potencialidades, lo que preocupa es que éstas se ponen en riesgo si lo público no funciona. Lo que debe brindar lo público es equidad y a la vez dar competitividad. Porque las regiones y ciudades adquieren competitividad si es que lo público está acompañando el proceso. La ineficiencia de un territorio es el peor enemigo de la competitividad y por lo tanto del desarrollo de todas las potencialidades que puedan existir. Estamos hablando tan mal de la administración porque estamos preocupados por las potencialidades que vamos a perder.

Julio Maldonado.- Considero que hablar de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra como tal, para los próximos diez a veinte años es retrógrado. Tenemos que ser realistas: nosotros vivimos en una región metropolitana. Tarde o temprano, este municipio junto a Cotoca, Warnes, Porongo, La Guardia e incluso Montero tienen que planificarse juntos. Vamos a tener que dejar de pensar en chico.

Si vamos a planificar y generar una visión de futuro tenemos que asentarnos en los cimientos de la Constitución Política del Estado, la Ley de Autonomías y demás bases legales. En ellas se dispone que en aquellas regiones donde hayan más de 500 mil habitantes deberá constituirse una región metropolitana. Planificar solamente desde la centralidad, desde la Plaza 24 de Septiembre o las doce sub-alcaldías, no va a dar soluciones a los que habitamos en este territorio. Debemos pensar en un ámbito metropolitano.

El ordenamiento y la planificación del territorio no es la suma de espacios territoriales, es más bien el ordenamiento de estos espacios en virtud a una visión común. Entonces, pensar en Santa Cruz de la Sierra como capital del desarrollo boliviano sin considerar a sus vecinos, sus municipios aledaños, su región metropolitana, es mucho teorizar.

Hugo Siles.- Para la anécdota: en la tercera reunión de Mancomunidad Metropolitana de Municipios, de las cuales a ninguna asistió el alcalde, el secretario de Asuntos Jurídicos habló de la necesidad que tenia Santa Cruz de la Sierra de desafiliarse de la misma.

Ana Carola Traverso.- Tenemos que empezar a retomar estudios sobre la estructura económica y el empleo en este ámbito; hay que ver las estadísticas. Somos una ciudad universitaria porque tenemos más de quince universidades y miles de estudiantes. Sin embargo, la tasa de desempleo entre los 23 y 24 años se incrementa a pesar de que estamos promoviendo el hecho de ser una urbe con estas características. Es necesario reflexionar sobre el tipo de estructura económica estamos construyendo. En la actualidad más del 70% de la población es mano de obra no calificada, eso repercute en la productividad de la comunidad local.

Anibal Jeréz.- Hay que abordar también temas que tiene que ver con la sociedad. Por ejemplo, ¿qué va a pasar con la cantidad de niños y jóvenes adolecentes drogodependientes? Nadie se compadece de ellos. Los niveles de inversión que va a necesitar esta ciudad dentro de los próximos diez años no van a permitir educar a estos ciudadanos, porque

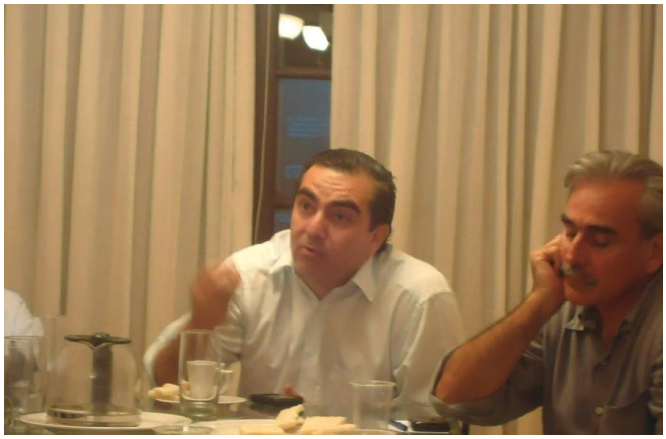
las secuelas que deja el consumo de droga en todas sus versiones son casi irreversibles. Tenemos tremendos problemas de violencia juvenil, pandillerismo, la droga asociada al alcoholismo, al tabaquismo y a la industria del espectáculo. Todo esto está corroyendo el capital humano existente.

Existen crisis y problemas de la ciudad que son emblemáticos. Por ejemplo, EMACRUZ debería trabajarse como un tema de análisis y estudio, porque está reuniendo todos estos atributos para constituirse en hecho paradigmático de lo que no debe hacerse.

José Antonio Prado.- Pienso que hay un consenso que el gobierno de nuestra ciudad no está funcionando. Veo que la cultura de poder en la ciudad le tiene pánico a la creatividad: jamás surge ese recurso en las discusiones técnicas. Las soluciones son siempre absolutamente binarias y trogloditas.

Las potencialidades son pues para barajarlas tomando elementos exitosos de otras ciudades, pero sobre todo aplicando la creatividad que hay por montón en esta ciudad. Necesitamos generar situaciones de ganar–ganar, para no seguir bajo la lógica binaria de derrotar a los transportistas, a los gremiales, etc.

Considero que la creatividad podría abrir el camino para un pacto paso a paso entre el gobierno local y ciudadanía. El primer paso dado por el gobierno local, ofreciendo condiciones y exigiendo gradualmente, siendo ingenioso y proponiéndose metas graduales. Así, en pocos años se podrían superar muchos de estos problemas, que incluso varios de los cuales tienen orígenes absurdos.



Ana Carola Traverso.- Existe la tendencia a tener alcaldes muy personalistas que no construyen un andamiaje político institucional que sea equilibrado. Todas las responsabilidades recaen solo en el alcalde y se invisibilizan otras responsabilidades; por ejemplo, las de los oficiales mayores. La ciudadanía está a la espera de que al alcalde le dé la gana de abordar los problemas, porque no se tienen los canales para exigir que se pongan en orden los temas de alta conflictividad.

Julio Maldonado.- Disponemos de herramientas que nos dan la posibilidad de construir una nueva sociedad haciendo una planificación participativa, un presupuesto inclusivo y mínimamente inteligente que prevea gastos de operación y mantenimiento de las grandes obras que hoy en día se están haciendo. Pero como a la gente que hoy está en función de poder probablemente de aquí a cinco años ya no esté, esto no les interesa. Quizás pasen a la historia como lo grandes constructores, pero van a ser los jóvenes los que van a acarrear con el bulto del mantenimiento de las cosas que se están haciendo mal.

Mantener la infraestructura que se está construyendo en estos cinco años -puentes, carreteras, pavimentación- va a costar por lo menos un 30% del presupuesto que se está invirtiendo en la actualidad. En ningún proyecto se consideran los gatos de mantenimiento.

Creo también que no es la 'institucionalidad cruceña' la que tiene la solución, son más bien los ciudadanos quienes debemos asumir la labor de profundizar y proponer; de quitarnos un montón de taras de la cabeza y hablar y pensar de una manera diferente. M

Juego de matrioskas

El campo político cruceño en la mirada de Helena Argirakis

POR MOJÓN 21

ACTUALIDAD POLÍTICA

Fractura a la hegemonía: el comité como centralidad en decadencia

A partir de la década del '50, cuando se funda el principal instrumento político de la élite moderna, el Comité Cívico Pro Santa Cruz (CCpSC), se comienza a articular una estructura de poder que ha generado herencias y traslados más que transformaciones. Es decir, las generaciones una tras otra asumieron la posta, pero no existieron cambios profundos en las estructuras de poder. Entonces, entiendo que en el centro de las estructuras de poder en Santa Cruz está el CCpSC, que es uno de los instrumentos políticos más antiguos de Bolivia y ostenta centralidad porque tiene la capacidad de producción ideológica.

"La política es como el agua, como el turbión, el efecto de dilación o de postergación a un proceso de cambio se está dando igual, doce años después. Se está dando un cambio que no necesariamente viene de la mano del MAS, sino que viene de la mano del curso histórico."

Sin embargo, hace más de tres años que el comité está en crisis. No es la primera vez que entra en aprietos, pero en mi parecer esta crisis es más profunda que en otros momentos porque se da en el aspecto ideológico. En otros momentos la crisis fue nada más que interna, hoy existe una presión externa e internacional que debería hacer saltar una serie de resortes internos del CCpSC y obligarlo a realizar una serie de miradas y lecturas de contextos y de reapropiación de la realidad, cosa que no ha hecho.

Otra de las formas de cómo se configura la estructura de poder en el oriente es toda esta armazón corporativa que rodea o que esta nucleada en torno al Comité. Esta estructura corporativa cruceña compuesta por coope-

rativas, empresas privadas y que tiene que ver con el funcionamiento del aparato público dentro del espacio departamental y municipal. De esta manera, el aparato público se maneja como una prolongación del aparato privado; hay una especie de apropiación del aparato público para la preservación y continuación de intereses privados. Añadido a lo anterior, en esta estructura de poder de la cooptación del aparato público, está por ejemplo la apropiación de la universidad pública Gabriel René Moreno.

Ese aparato, que funciona como un todo nucleado alrededor del comité cívico, tuvo en determinados momentos a los partidos como su brazo político. Partidos subordinados al comité, quienes agenciaban poder tomando en cuenta la centralidad del mismo. Sin embargo con la crisis del los partidos políticos, estos últimos quedan en repliegue y disminuidos, saltando a la palestra la centralidad del CCpSC con otra serie de instrumentos y organizaciones parapolíticas que tienen que ver con la estructura corporativa cruceña; ahí se vio el rol de las empresas/corporaciones privadas de comunicación (medios de comunicación), ante el vacío que dejan los partidos políticos, el rol de defensa de los intereses y reivindicaciones del bloque cívico, lo asumen ellos. Los medios son la punta de lanza política, es decir, fungen como operadores políticos del bloque cívico regional.

Ahora bien, en determinado momento esta estructura de poder saltó las fronteras del espacio departamental cruceño, expandiéndose a la llamada media luna, luego media luna ampliada. Con la polarización y la derrota política a nivel de superestructura, a nivel discursivo en el 2008 luego de la toma de instituciones —que en realidad fue un auto gol—, ese bloque cívico regional ampliado (media luna ampliado) se retira nuevamente al espacio departamental; y a partir del caso Rosza y la derrota en el mismo en 2009, vemos que la presencia de ese bloque cívico y esa estructura de poder que tenia presencia nacional se recluye en el espacio territorial departamental como espacio de sobrevivencia y reciclaje, es decir se tendría que reinventar desde ahí.

Ante todo esto, evidencio que hay una crisis en la visión y forma de leer el mundo, el país y las transformaciones sociales que se han dado al interior del propio departamento. Esto lleva a una crisis de auto–percepción en el sentido que la estructura de poder cruceña cree que todavía tiene consigo más poder que el que verdaderamente ostenta. Cree que tiene el mismo peso específico o cree que sigue manejando una serie de recursos de poder que ya no los tiene. Eso nos lleva contextualizar la sintomatología de las crisis que se está desarrollando en la Gobernación desde el año 2011 y la sintomatología de las crisis que se está desarrollando en el municipio.

Entonces, podemos llegar a la conclusión de que existe una fractura, no en la autonomía, no en la institucionalidad cruceña, no en el discurso o en el liderazgo, sino una fractura en la hegemonía. Uso la palabra 'fractura' a propósito, fractura no significa derrota absoluta, hay una derrota en términos de proyectos, de visión, de lecturas del mundo, pero todavía ostenta algunos recursos de poder que son importantes, todavía ostenta la estructura económica, y haciendo un análisis marxista, Marx indicaría que hasta no sea derrotada económicamente, no se podrá hablar de una derrota propiamente.

Necesidad de un proyecto contra–hegemónico: la política como turbión

Para que exista una derrota absoluta tendría que darse: primero la reconfiguración de los ejes económico, geopolítico y económico–productivo; y por otro lado —el gran el elemento que hace falta para combatir un proyecto hegemónico— la existencia de un proyecto contra–hegemónico y este es el factor político ausente en este momento. Entonces existe una oportunidad histórica —condiciones materiales y objetivas— pero no hay las condiciones subjetivas.

Si no existe proyecto contra–hegemónico lo que se va a producir es un reacomodo, que es nada más que un enroque interno. Esto último es uno de los elementos de trasfondo que se puede divisar en la crisis municipal, una especie de ajuste de cuentas sobre quién hereda o sucede a Percy en el 'trono' municipal. Si se mira desde una perspectiva superficial, se podría decir que con ese reacomodo sería suficiente, sin embargo desde una perspectiva histórica de ninguna manera lo es.

La hegemonía tiene sus momentos, la estructura de poder de la elite cruceña se viene desgastando y se han desprendido una serie de bloques políticos que conformaban el bloque histórico en el momento de la polarización. Como las muñecas *matrioskas,* que se las ve primero grandes, pero una vez las vas abriendo se ve una pequeñísima en el centro que es la principal, así se ve ahora a las elites cruceñas, reducidas a su mínima expresión porque todas las otras matrioskas que los acompañaban han ido abriéndose y han ido generando deserción.

Como dijimos, de ninguna manera estamos ante la derrota absoluta de la elite y es ahí donde juega un rol imprescindible el bloque histórico indiano–originario–campesino–popular y toda la expresión del bloque nacional popular que existe en el oriente, más que el instrumento político llamado MAS que puede servir de levadura.

Pero surgen dudas, porque la efectividad de la hegemonía de la elite cruceña ha sido muy alta, porque ha vaciado todo contenido progresista del imaginario colectivo, ha vaciado de cosmovisión. Los aparatos ideológicos de la elite cruceña son tan eficaces en su actuación que no solamente han desgastado a nivel de organización política, sino a nivel de imaginarios y es

ahí donde los escenarios a futuro no son prometedores:

Es decir, ¿estamos frente a una real derrota de la elite cruceña o simplemente vamos a ver un reacomodo?, pero no porque la elite no esté herida de muerte, sino porque no existe un proyecto contra–hegemónico visible. Frente a ello se advierte un momento imprescindible para retomar el debate del año 2000 respecto a la visión de mundo contenida en la consigna de la autonomía.

Considero que hubo una interrupción en un proceso social de base ancha, con contenidos democratizadores, descentralizadores, progresistas y de apertura social; y dónde fue muy hábil la elite cruceña en detectarlo y apropiarse, vaciando de contenido, vaciando todo elemento progresista y de posibilidad de afectación a la estructura de poder y sus intereses.

La política es como el agua, como el turbión, el efecto de dilación o de postergación a un proceso de cambio se está dando igual, doce años después. Con ellos o sin ellos igual se está dando un cambio que no necesariamente viene de la mano del MAS, sino que viene de la mano del curso histórico; por eso yo diferenció el bloque histórico popular–indiano–originario–campesino del Movimiento Al Socialismo. Porque el MAS fue el instrumento, la vanguardia, pero lo que viene detrás es el núcleo social. Esto es lo que tardíamente se está dando en Santa Cruz, porque irónicamente mientras existió polarización a nivel nacional, se pudo retrasar y desplazar una agenda social histórica pendiente en Santa Cruz. Como ya no hay polarización, así como en el ámbito nacional hay una lucha intrahegemónica de los aliados del proceso de cambio, así también la hegemonía está siendo cuestionada al interior del departamento en una lógica inversa.

El MAS en Santa Cruz cosecha sin mover un dedo

Veo una cuestión doble sobre el MAS en Santa Cruz. Es peligroso que el MAS nacional —entendido específicamente como La Paz— intervenga en Santa Cruz, ya que corre el riesgo de generar victimización. El bloque de la elite juega muy bien la carta de la victimización, de la tensión Estado–región, camba–colla, oriente–occidente. Entonces, el momento que el MAS o gobierno genere cualquier tipo de 'ayuda' o intromisión, juega a favor del reinvento de la propia elite. Esto no quiere decir que estén pasivos, pero si están dejando que se genere un desgaste por peso específico. Están esperando que la crisis llegue a fondo y que genere una ruptura desde adentro de la elite.

En todo caso tendrá que haber algún tipo de articulación desde un MAS cruceño, pero no existe el MAS cruceño, en Santa Cruz el MAS está compuesto por lógicas satelitales y no una vocación de poder —ahora bien, es importante aclarar que tal vez no es que no existe, sino que tal vez no lo estamos oyendo porque estamos mirando desde una perspectiva de clase media—.

En fin, el MAS está en condiciones de cosechar la derrota de la elite que cae por su propio peso sin mover un dedo. Empero, el asunto es preguntar ¿qué es lo que espera el MAS de todo esto? ,¿están apostando a las elecciones de 2014? ¿Qué están esperando a mediano y largo plazo? Propongo algunos escenarios:

Un escenario seria dejar que esto vaya decantando por sí mismo, seguir viendo sobre la marcha como se va descomponiendo la estructura de poder en Santa Cruz e ir generando escenarios y direccionando a corto plazo.

Otro escenario es el reacomodo: hacer alianzas con los actores un poco más progresistas, que se posicione una derecha más moderada y democrática, sin afanes conspirativos ni golpistas, porque eso hay que aclararlo; lo que provocó la fractura hegemónica —anteriormente explicada— es el accionar de la línea reaccionaria de la estructura de poder cruceña; porque si hubieran mantenido la ruta institucional, democrática y hubieran respetado el estado de derecho —como decían— esta fractura no hubiera llegado al nivel que llegó, con la toma de las instituciones y el caso Rosza. Al no tener una vocación genuinamente democrática, al ser intensamente racistas y reaccionarios —por ende violentos—, desnudaron su verdadera cara.

Entonces se produjo una separación entre esa línea reaccionaria derrotada que se ha auto–clandestinizado y la derecha más moderada que ha quedado —que sigue siendo conservadora, pero por lo menos respeta algún tipo de institucionalidad democrática—. Lo anterior constituye una ganancia para el MAS porque esa derecha tendrá que generar toda una sinergia en sus lógicas y en sus procedimientos —y de hecho está haciendo el esfuerzo, se está adaptando, incluso apropiándose de algunos contenidos de la CPE—.

Ahora, no creo que este último escenario sea lo que le convenga al MAS en el largo plazo. Creo que en el fondo el MAS busca un recambio genuino, que haya una democratización y horizontalización; que exista una renovación como se ha dado en el plano nacional. La crítica de muchos es que la dirigencia nacional es tan conservadora como la anterior, pero la misma composición política, étnica y social de este nuevo bloque en el poder es pues eso: *nueva*. El cambio de poder en el ámbito nacional lo queremos ver a nivel cruceño, se está dando de a poco, pero no en la intensidad y velocidad que algunos quisiéramos. M

ACTUALIDAD POLÍTICA

Cambio y Región: Otras visiones

Entrevista a Osvaldo "Chato" Peredo

POR MOJÓN 21

M21. Frente al desmoronamiento de la Democracia pactada ¿cómo ve usted que ha cambiado la estructura de poder en Santa Cruz?

OP. Las élites cruceñas —y también las élites del país— no tuvieron visión integradora de país. Eso cercenó las posibilidades de un crecimiento verdadero, especialmente cuando todo se reduce al prebendalismo familiar. En Santa Cruz hemos visto como las logias han sido los vehículos de poder, que impidieron y que siguen impidiendo el desarrollo de una dirigencia cruceña o dirigencia oriental.

Ninguna dirigencia en el mundo prosperará si no se proyecta hacia otras latitudes. Fue León Tolstoi que dijo: "Pinta tu aldea y pintaras el mundo"; es decir, conoce bien tu aldea y serás universal. El no conocer la propia aldea, los trabó, los encegueció y los está haciendo agonizar. Yo creo que la élite cruceña es un muerto que necesita un entierro venerable. Hay que tratar de que esa muerte no sea tan traumática.

M21. El caso Rózsa–Flores golpeó a las logias. ¿Usted considera que siguen siendo factor de poder?

OP. Creo que el intento separatista las acabó. Aunque lo nieguen, fue real. Todos lo sentimos. Recuerdo, estando yo como concejal, en actos cívicos desfilaban estos grupos separatistas con banderas que rezaban: 'Independencia'. Y desde testera y palco las autoridades les aplaudían. No tenían una proyección nacional y mucho menos regional, porque el querer hacer un país en una sola región es no conocer la propia aldea, es no ser universal.

M21. ¿Cómo evalúa la situación del Comité Cívico Pro Santa Cruz (CCpSC)?

OP. El CCpSC está ya marcado como una entidad que estuvo al servicio de las élites. Esta institución puede hacer muchos intentos de democratizarse, pero ya es tarde. Cristo fue el único que resucitó de la muerte, entonces va ser difícil que quieran resucitar algo que ya cumplió una función. Tiempo atrás el Comité Cívico era un poder, convocaba gente. Hoy ya no lo hace. Herland Vaca Díez, actual presidente de la institución —quien es amigo y colega mío— tiene muy buenas intenciones, pero creo que son vanas.

M21. ¿Cómo ve la situación actual del empresariado cruceño?

OP. Indudablemente muchos de los empresarios no estaban

de acuerdo con la política de la élite cruceña, porque el empresario tiene en su naturaleza crear empresa para obtener rédito económico. El empresario tiende naturalmente a crear empresas independientemente de las fronteras. Por eso no es verdad aquello que decían las élites cruceñas que el empresariado cruceño fue 'del todo cruceño'. Más bien provino de La Paz, porque allá no tenían posibilidades.

Desgraciadamente algunos de esos empresarios no tuvieron la visión de crear empresa en función de una proyección nacional. Sin embargo, en estos momentos, cuando hay un reconocimiento de que existen nuevas condiciones de supervivencia a nivel global, la empresa también tiene que adecuarse.

Así, no es nada raro que el empresario cruceño sin bandera—por que los empresarios no tienen límites, ni banderas— esté de acuerdo con las políticas del gobierno. ¡Si los que más han ganado en este último tiempo son los bancos! Ellos mismos así lo declaran.

M21. Los medios de comunicación fueron también factor de poder. ¿Cómo percibe el rol actual de los mismos en Santa Cruz?

OP. Los medios de comunicación en este periodo de cambio —como las élites cruceñas— al no responder con programas, tuvieron que asumir el papel de partidos políticos. En realidad los medios de comunicación se transformaron en partidos políticos y eran los únicos que con eficiencia oponían las políticas de cambio que se propiciaban desde el gobierno. Considero que es muy difícil que abandonen su papel de partidos políticos, incluso cuando ya es incómodo en estos momentos seguir cumpliendo el rol, porque les van a pasar la factura después.

Bolívar decía que es muy importante la existencia de la libertad de expresión, pero es más importante la expresión de la libertad. En su gran mayoría, los medios de comunicación no estuvieron en función de expresar la libertad sino en función del interés de los grupos. El periodismo debe incitar al pensamiento diverso de la ciudadanía. En cambio, se ha dedicado a incitar a la acción y la violencia.

M21. ¿Cómo ve a los actores y fuerzas políticas tradicionales en el campo político cruceño?

OP. Pienso que la carta de defunción de los partidos políticos tradicionales está dada. No se puede pensar en ADN, PODEMOS, NFR, etc. porque pese a su 'juventud' en cuanto al momento histórico en el que aparecieron, representaron lo viejo, representaron eso que había que reestructurar. Menos mal que tenemos una Constitución que nos permite el ejercicio de la democracia directa, que consiente obviar los partidos. Los partidos dejaron de ser dirigentes de los procesos, de ser dirigentes de clases, ya no son poder hegemónico.

Los partidos políticos se quedaron enfundados en una vaina retardataria, son retardatarios de la historia. Por eso es que han irrumpido nuevas constituciones sobre todo en América latina. Esto implica que estamos protagonizando los cambios con nuevos actores sociales, hecho que no contradice las teorías de los europeos, si no que las complementa. Tanto Bolivia como América Latina, hemos aportado en las últimas décadas al desarrollo de la humanidad en tal medida que los mismos europeos están aprendiendo de las experiencias que hemos atravesado.

Entonces la vanguardia de los procesos ya no son los partidos políticos sino los movimientos sociales, los movimientos directos, las agrupaciones ciudadanas; el conocer bien la aldea requiere de organización de la aldea, en ese sentido hago una crítica a mi gobierno:

Creer que las dirigencias regionales pueden ser una competencia es un error, tanto del gobierno como de las élites regionales. Crear dirigencias regionales complementarias al proceso de cambio es vital y necesario. Si en Santa Cruz no aparece una dirigencia regional, difícilmente prosperará nuestro proyecto histórico. Hay que crear dirigencias en todas las regiones porque la historia de cada una es diferente; porque las experiencias son diferentes y porque necesitan estructuras diferenciales para dirigir un país. Un país conformado por varias naciones necesita de las experiencias dirigenciales de cada región.

M21. ¿Cómo percibe el rol en el campo político cruceño del Movimiento Al Socialismo?

OP. Concurren muchos errores, no solamente a nivel de Santa Cruz sino también a nivel nacional. El MAS está actuando con los mismos moldes de los viejos partidos políticos, creyendo que solamente se puede hacer dirigencia a través de una élite de visión andinocentrista e impidiendo el desarrollo de las dirigencias regionales.

Desde mi perspectiva lo anterior se da porque hay cierto temor a que aparezca alguien que le haga sombra al presidente Morales en su liderato nacional. Pero considero que no existe ningún líder que pueda hacerlo. Votaremos de nuevo por Morales. Pero no si continúan políticas que frenen el desarrollo que debería tener un proyecto histórico como es el proceso de cambio que estamos viviendo.

M21. Específicamente en la ciudad y desde su experiencia de concejal, ¿cuál cree es el poder real detrás de la alcaldía cruceña?

OP. Siguen siendo las logias. Allá donde hay dinero siempre estarán detrás las logias porque más que empresarios, son angurrientos. Quieren poder y solamente poder por el poder, porque desde ahí siempre tuvieron el dominio. Están en su ocaso, pero siguen teniendo la fuerza como para impedir un desarrollo armónico.

Por otra parte, los gremialistas y transportistas pesan también dentro de la estructura de poder, porque siempre hubo una mala óptica de querer representar la ciudad con la suma ecléctica de los sectores. Tiempo atrás se veía que cada sector (transportisas, gremiales, etc.) tenían su correspondiente concejal; hoy se mantiene la misma óptica y eso es nefasto para el desarrollo de la ciudad. Estos grupos y sectores tienen visión de quiosco en una ciudad que necesita ser mucho más global. Esto, sobre todo teniendo en cuenta que es la ciudad más cosmopolita y grande del país. Cada concejal debería por lo menos intentar una visión global de esta ciudad. Para ser concejal hoy en día se necesita altura —no voy a decir capacidad—, no hay que ser un genio.Simplemente se necesita entender que las cosas ya no son como ayer, que la óptica de un problema tiene que ser global e integral, no sectorial.

M21. ¿Qué perspectivas ve en el futuro de Santa Cruz?

OP. Creo que en Santa Cruz hay más conciencia de la necesidad del cambio. Hoy existe conciencia de la negligencia y de la agonía de las élites cruceñas; se está apuntando a crear dirigencias que sean complementarias a un proyecto histórico, a un proceso de cambio y no dirigencias que opongan lo local a lo central. Es una idea infantil la propuesta de la derecha, que cree que hay crear una nueva dirigencia que se oponga al gobierno: siguen 'meando fuera del tacho'. Lo que se necesita es una dirigencia con una visión global de las cosas, que vea al país y que converja con las otras dirigencias. M

El ser autonómico: ¿una búsqueda olvidada en Santa Cruz?

Una cronología del proceso autonómico

POR JUAN PABLO MARCA M.

El 26 de febrero del 2003 se inicia formalmente el proceso autonómico en Santa Cruz cuando el nuevo presidente del Comité Cívico Pro Santa Cruz (CCPSC), Rubén Costas, manifiesta la exigencia de los cruceños de consolidar su propio gobierno departamental autónomo y la defensa del sistema democrático liberal cuando en el occidente del país esa otra forma de gobierno, basada en la democracia pactada, ingresa a un proceso de deslegitimación casi absoluto con la insurgencia de los movimientos sociales y movimientos indígenas (Marca, 2012: 45).

El 1 octubre de 2003 el CCPSC lanza a la patria un manifiesto cuyo principal postulado es la orientalización del país y la refundación de Bolivia bajo el régimen de las autonomías. Esto anterior, ante el derrumbe de la estatalidad boliviana y la expulsión definitiva de las élites cruceñas del poder central. El 22 de junio de 2004 se realiza el primer cabildo. El mismo expresaba 'la agenda de la Autonomía y el Trabajo' y demandaba la convocatoria de un referéndum autonómico frente a la 'agenda de octubre' del occidente del país. Esta situación llevaría al país a apreciar el empate catastrófico de dos propuestas de poder capaces de desdoblar el imaginario colectivo de la sociedad boliviana.

En enero 28 de 2005 el segundo Cabildo por la autonomía declara la instalación de la Asamblea Provisional Autonómica y la creación del Consejo Pre–autonómico con dos tareas concretas: la proposición del Estatuto Autonómico y la proposición en detalle de las reformas constitucionales necesarias para lograr el reconcomiendo de la autonomía. En 28 de enero de 2006 la asunción del primer prefecto electo de Santa Cruz constituye un punto de quiebre definitivo en la reestructuración de los diferentes niveles de gobierno con la incorporación de los prefectos que se articulan como un dique de contención frente al nuevo bloque político nacional ascendente —con un liderazgo cohesionado en Evo Morales como el primer presidente indígena de Bolivia—.

El 2 de julio de 2006, con el referéndum por las autonomías, se manifiesta el triunfo de Santa Cruz, junto a cuatro otros departamentos del país; fecha en que también se eligen a los representantes de la Asamblea Constituyente. Dos conceptos discursivos quedan unidos en la Asamblea Constituyente: la

¿Cómo se manifiesta en el Siglo XXI la búsqueda de la autonomía departamental en Santa Cruz? Es decir, ¿cuándo se inicia el discurso de la autonomía?, ¿cuál es su curso?, ¿cuándo empieza a desarticularse?, ¿cómo alcanza su reconocimiento? y, finalmente, ¿cuáles son algunas de las cuestiones a resolver en su aplicación?

autonomía departamental y la descolonización del Estado colonial; separados por sus visiones y actores que llevarían a Bolivia a debatir la viabilidad histórica de un Estado que nacerá necesariamente a través de una nueva Constitución Política del Estado.

En diciembre 15 de 2006, con la realización del tercer Cabildo por la autonomía —una movilización sin precedentes en la población cruceña frente a la amenaza de los hechos sucedidos en la Asamblea Constituyente en Chuquisaca—, la dirigencia del movimiento cívico regional cruceño toma un nuevo horizonte estratégico de lucha: el proceso estatutario. Así, el 15 de diciembre 2007 se da la promulgación del Estatuto Autonómico de Santa Cruz. Los dos bloques discursivos en el país toman la decisión política de redactar y aprobar sus respectivos proyectos políticos. El 4 de mayo de 2008 se aprueba el Estatuto Autonómico, un hecho más político que jurídico.

El 10 de agosto de 2008 el referéndum revocatorio establece un nuevo escenario en la correlación de fuerzas nacionales a nivel electoral: la renovación del mandato del presidente Evo Morales y la revocatoria del mandato de los Prefectos de La Paz y Cochabamba reconfiguran el campo político a favor del gobierno central. Se vislumbra la radicalización de las bases sociales en los dos frentes discursivos antagónicos.

De esta manera se llega a los acontecimientos de septiembre de 2008: la toma de instituciones públicas en Santa Cruz y la masacre de 'El Porvenir', en Pando. Estos sucesos se entienden como el momento de la resolución del empate catastrófico en la configuración del nuevo Estado plurinacional con autonomías —que tiene en sus causales una memoria larga, venida del año 2003, y una inmediata en los primeros días de septiembre de 2008—. Es en este momento en que los bloques discursivos antagónicos pasan del cruce verbal al cruce físico, donde los proyectos irreconciliables de sociedad dirimen su existencia de manera abierta, desnuda, a través de la medición de sus fuerzas.

Estado Plurinacional con Autonomías

En el momento posterior a los sucesos de septiembre 2008, ya en el contexto de la consolidación del nuevo Estado plurinacional con autonomías, se puede identificar los siguientes sucesos fechables que permiten al gobierno escribir a su manera el proceso autonómico en el país:

El 21 de octubre de 2008 se da la convocatoria al referéndum de la nueva Constitución Política del Estado. El debate constitucional encuentra finalmente una salida gracias al acuerdo logrado entre el gobierno y parlamentarios de la oposición. Se introduce en la convocatoria los cambios necesarios para superar la resistencia y susceptibilidad que ella generaba; es decir, que el gobierno la apruebe a su manera. Este acuerdo político sirve al gobierno para arrebatar al movimiento cívico regional cruceño la bandera autonómica. El movimiento cívico regional no tiene un proyecto de poder: carece de un discurso movilizador con efecto estatal.

En enero 25 de 2009 la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado sella la construcción del Estado Plurinacional post–neoliberal dando como resultado la consolidación de un nuevo bloque de poder estatal y el declive del liderazgo del movimiento cívico regional cruceño que queda como expectante de este proceso. El discurso de la autonomía concebido desde Santa Cruz termina siendo asumido por el propio gobierno central como fruto de una estrategia política para aprobar la Constitución Política del Estado.

Finalmente, el 17 de julio de 2010: la aprobación de la Ley Marco de Autonomías en la Asamblea Plurinacional —que norma los alcances del régimen autonómico nacional en el marco de la Constitución Política del Estado—. Sin embargo, las diferentes líneas de base del proceso autonómico nacional no responden a la propuesta tradicional de la dirigencia del movimiento cívico regional cruceño que, según Urenda (2009), en lo estructural, tiene un diseño que pone a Bolivia a la vanguardia autonomizadora entre los países unitarios del continente americano.

La autonomía y su configuración normativa, tienen actualmente las siguientes cuestiones a resolver en su aplicación:

- La no existencia de una transferencia clara de competencias y recursos.
- La no existencia de una coordinación clara entre el nivel central del Estado y las diferentes entidades autónomas.
- La no existencia de un pacto fiscal nacional y sub-nacional eficiente para que el proceso arranque de verdad.
- Finalmente, la no existencia de un panorama claro en la Asamblea Legislativa Departamental sobre la readecuación final del Estatuto autonómico Departamental a la nueva Constitución Política del Estado teniendo en cuenta que ya existe el Tribunal Constitucional. El avance de Santa Cruz en este proceso es muy pobre; este punto se encuentra paralizado desde hace tiempo por las pugnas al interior de la Asamblea Legislativa Departamental. La pregunta es cómo readecuar un Estatuto que es incompatible a la Constitución. La cuestión es más política que técnica.

Hoy en Santa Cruz falta mucho para lograr una verdadera autonomía en sus diferentes niveles. El proceso tiene que sobreponerse al tiempo y vicisitudes de diferentes instituciones políticas nacionales y locales, a intereses creados, prejuicios malintencionados, regionalismos, incapacidades; al tipo de cultura política que predomina en Bolivia (Urenda, 2009: 12). Pero, sobre todo, a la necesidad de hombres y mujeres que no se vendan ni se compren, ciudadanos que sean sinceros y honrados en lo más íntimo de sus vidas, ciudadanos que no teman dar a la corrupción el nombre que le corresponde, hombres y mujeres cuya conciencia sea leal como la aguja de la brújula al norte, personas que se mantengan de parte de la justicia aunque se desplomen los cielos (G. White, 2001: 63). M

BIBLIOGRAFÍA

1 G. de White, Elena. (2011). *Mensajeros de esperanza*. Buenos Aires–Argentina: Asociación Casa Sudamericana.
2 MARCA M. Juan Pablo. (2012). *El ser autónomo en el movimiento cívico regional cruceño: Una aproximación a los sucesos relevantes del proceso autonómico cruceño (2003-2010)*. Editorial Universitaria. Santa Cruz de la Sierra: Imprenta Simmer.
3 URENDA, Juan Carlos. (2009). *El sueño imperturbable, el proceso autonómico boliviano*. Santa Cruz de la Sierra: Ed. El País.

Generación diversa

Los cristianos y la política

LUIS ARMANDO CÓRDOVA
Estudiante de Relaciones Internacionales en la Universidad Nur

Se estima que hoy en día en Santa Cruz un 14 % de la población en general se confiesa cristiano protestante —número que crece cada año—; sin embargo, en nuestra ciudad todavía no se ha formulado un proyecto político con bases ideológicas cristiano-protestantes y es poco común ver a un cristiano en el accionar de la política , pues son pocos los abiertos políticamente.

En años pasados, en las mismas iglesias se enseñó al cristiano que este fue creado para muchas cosas, menos para la política; esto, con el argumento de que ésta sólo podía ser ejercida por gente del ámbito secular, con un reconocido nivel intelectual y con grandes recursos económicos. Hoy en día el mensaje está cambiando y en las iglesias se entrenan líderes con principios y valores cristianos que puedan desempeñarse con capacidad en cualquier ámbito, incluso en la política.

Si en alguna ocasión se llegará a construir un proyecto político protestante, este podría empezar a tomar fuerza e incidir en espacios de poder político en la ciudad y en el país. Es que el cristiano ya no solo está hecho para ir a la iglesia, para orar y cantar; hoy en día también tiene el mandato de que el gobierno de Dios pueda ser aplicado a través de los hombres y las mujeres en el mundo.

Así como lo hiciera Martin Luther King —el emblemático líder protestante que luchó por los derechos civiles, en contra del racismo y la desigualdad en los EUA—, en nuestro país los valores políticos a proponer son prácticamente los mismos: la ayuda al más necesitado, la lucha por la igualdad de condiciones, la justicia social, el amor al prójimo y el servicio hacia los demás, como verdadera razón de la política: pilares fundamentales para pensar en construir un proyecto político cristiano.

Recuperando la palabra y la utopía

ADRIANA SALVATIERRA ARRIAZA
Estudiante de Ciencias Políticas y militante de Columna Sur

La clásica 'visión occidental' del desarrollo histórico–social es una visión de desarrollo vertical y ascenso constante que concibe al pasado como sinónimo de 'atraso'. Esta visión lineal es la que se traslada a la percepción del desarrollo humano. Por lo tanto, una etapa de la vida como la de la juventud parece debiera ser obviada por carecer ésta de experiencia y significar un 'acumulo de errores'. Y no se la concibe como una etapa de descubrimientos y altamente creativa. Ésta, como otras formas de subalternización (clase social, género, cultura, opción sexual) son las que han regido y delineado el deber ser del ser humano.

Estas formas de subalternización, heredadas de la colonia, son las mismas que han regido la historia política de Bolivia durante sus 184 años de vida republicana. Por tanto, mujeres, pobres, indígenas, jóvenes, son categorías relegadas por el 'macho político' de alcurnia —de traje o uniforme militar—. Sin embargo, desde antes y después de la creación del Estado Plurinacional (2009) las organizaciones sociales y pueblos indígenas han interpelado a esa supuesta 'clase política' redireccionando y transformando la concepción de la política, de hacer política, de participar en la vida política y de cómo representarse políticamente. Es así que los sectores tradicionalmente marginados de la vida política no solo participan hoy en elecciones ejerciendo la democracia individual sino que han retomado a partir de sus organizaciones la capacidad decisoria colectiva, la participación social y cultural, el control de gestión de sus autoridades electas, además de la revalorización de las formas de democracia de los pueblos indígenas a partir de sus usos y costumbres, formando parte del engranaje de la democracia plural.

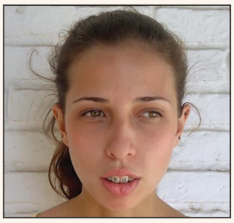
Sin embargo, pareciera ser que pese a esta irreplicable

oportunidad histórica y los avances en la inserción de la juventud en espacios de representación política —especialmente en los gobiernos municipales—, los jóvenes continuamos entregando en manos de otros la construcción de un futuro que es nuestro. A nivel departamental nuestro accionar se ha centrado en la defensa sectorial, en el apoyo o la reacción ante determinadas políticas —ya sean nacionales o departamentales— y no en la constante construcción y sentido crítico propositivo que nos demanda este momento histórico. Por tanto, es menester el recuperar la capacidad de organizarnos y situarnos en esta historia que es la nuestra y transgredir recuperando la palabra y la utopía para todas y todos.

Revolución Juvenil: por una sociedad más justa e inclusiva

BRUNA PELLEGRINI

Lic. en Sociología. Estudiante de derecho de la UAGRM, investigadora del CEDURE



Desde la experiencia concreta es posible percibir la escasa participación de los jóvenes en espacios de decisión y gestión sociopolítica en los barrios cruceños. Aquellas instancias de participación ciudadana más cercanas, como las Juntas vecinales, se encuentran prácticamente conformadas en un 100% por adultos, líderes tradicionales, que vienen dirigiendo los procesos de construcción de la ciudad durante ya largos períodos de tiempo.

Claro está que los jóvenes no son una masa inerte que no genera movimiento, más bien son los que dan vida a una ciudad que se encuentra compuesta en más de un 20% por personas entre los 15 y 24 años. Sin embargo, cabe resaltar que este movimiento no se desarrolla fuera de las instancias 'tradicionales' de participación juvenil como el deporte, teatro, danza, música, pintura, etc.

La Ley Departamental de la Juventud, en su artículo 7, establece que "*las y los jóvenes tienen el derecho a participar de los procesos de desarrollo social, político, económico y cultural de su interés, que tiendan a contribuir al desarrollo integral de la sociedad*". Ante este marco jurídico específico y la reglamentación en puertas de ser aprobada, es necesario identificar cuáles son aquellos mecanismos de participación que los jóvenes deben construir y poner en práctica. Para este fin, es importante considerar por ejemplo una de las conclusiones del X Foro para la Planificación Estratégica de Santa Cruz de la Sierra: 'Los Jóvenes y la Ciudad': "*los jóvenes no deben ser objeto de las políticas públicas, sino sujetos de las políticas y reformas sociales*" ya que los jóvenes "*son quienes tienen más potencialidades y capacidades para imaginar, proponer, exigir y demandar la concreción de una nueva sociedad […] pero los jóvenes son al mismo tiempo un estamento frágil, sin poder real, al que la ciudad, es decir el sistema puede destruir pues son ellos quienes viven con mayor intensidad las tremendas contradicciones de nuestra sociedad*".*

Por consiguiente, es fundamental desde los distintos sectores de la sociedad, apuntar a una participación y movilización juvenil más activa que permita construir una agenda que incluya sus ideas y perspectivas sobre la ciudad. Es hora de participar activamente, de darle un verdadero significado y valor a nuestras voces, ideas y potencialidades, de promover una revolución juvenil, y que las mentes frescas e ingeniosas tomen las riendas en los procesos de construcción de una ciudad más justa e inclusiva.

Ser jóven e indígena en la ciudad

JOSÉ CHUVÉ

Egresado de sociología. Miembro de Juventudes CIDOB

La situación de los jóvenes indígenas en la ciudad de Santa Cruz en muchos casos está marcada por el desempleo, escasos recursos económicos para seguir estudios superiores, falta de vivienda, etc. Muchos jóvenes indígenas migran a esta ciudad a cursar estudios superiores, pero la mayoría sucumbe en el intento por las razones antes expuestas. En la mayoría de los casos se emplean en trabajos menores como ayudantes de albañil, mecánicos, chapistas, cerrajeros, etc. Las mujeres realizan trabajos domésticos en casas particulares que requieren de sus servicios.

El 2011, durante el proceso de la VIII Marcha Indígena, fue la primera vez que nos pronunciamos como jóvenes indígenas con discurso propio. Además, recaudamos vituallas para los y las hermanas marchistas. Toda la acción realizada hizo que la dirigencia reconociera nuestra labor y se creara la Secretaría de Juventudes de la CIDOB. Ningún pueblo indígena tiene una organización de jóvenes en el área urbana. La única organización política–orgánica es la Secretaría de Juventudes dentro de la CIDOB, después de ella no hay otra que tenga estas características. Sin embargo, aunque ya se consiguió esta Secretaría de Juventudes, no está funcionando como se deseaba, por las limitaciones económicas y coyunturales por las que hoy atraviesa la CIDOB.

Ya en el transcurso de 2012, hemos participado en las diferentes Comisiones Nacionales que determinaron la realización de la IX Marcha Indígena —hemos interpelado la apresurada decisión de los dirigentes, propusimos hacer un análisis de la situación del movimiento indígena de tierras bajas, para luego recién, encarar la ya cantada marcha, pero no tuvimos éxito—. Por otra parte, durante todo este tiempo, han existido 'acercamientos' por parte de las fuerzas tradicionales de Santa Cruz hacia el movimiento indígena. Sin embargo, las alianzas con estos sectores no dejan de ser coyunturales. No olvidamos los hechos sucedidos en diciembre de 2006 y septiembre de 2008 cuando persiguieron a nuestros dirigentes indígenas y quemaron nuestras infraestructuras. Aunque algunos dirigentes, parecen haber 'olvidado' estos hechos. Ante todo esto, la mejor arma para encarar los diferentes problemas de los jóvenes será la organización y el empoderamiento de la Secretaría de Juventudes de la CIDOB; que se ha creado con la finalidad de velar por los intereses de los jóvenes indígenas de las diferentes regionales afiliadas a la CIDOB y que viven en Santa Cruz. Otro desafío importante es el de crear alianzas con otros grupos de jóvenes de la ciudad y trabajar de manera coordinada en pro de este sector generacional. Finalmente, apostar por la formación para asumir nuevos liderazgos capaces de transformar la sociedad boliviana, con visión crítica, analítica y reflexiva. M

CHINA y AMÉRICA LATINA

SOCIOS ESTRATÉGICOS EN UN NUEVO ORDEN INTERNACIONAL EN FORMACIÓN

POR LIC. HENRY BALDELOMAR C.

China, además de ser una de las cuatro civilizaciones más antiguas del mundo, es la que ha tenido una mayor continuidad en el tiempo. Si se cuenta desde la época del Emperador Amarillo, esta civilización (también denominada 'Huaxia' en chino) tiene una larga historia de 5.000 años. Hay expertos que consideran que la etnia china se originó hace 300.000 años, que su civilización tiene 10.000 años, y la historia del país, 5.000. En todo el mundo se reconoce a China como una de las civilizaciones más antiguas y duraderas.

Sin embargo, desde el 1 de octubre de 1949, cuando las masas populares de Beijing se aglomeraron en la plaza de Tian`anmen para celebrar un solemne acto en el cual Mao Zedong, primer presidente del Gobierno Popular Central, proclamó la fundación de la República Popular de China, han transcurrido 62 años y tres generaciones de un liderazgo sólido y de crecimiento sostenido.

Deng Xiaoping en 1978, sucesor de Mao, aplicó la política de reforma y apertura y trasladó el punto de gravedad del trabajo con rumbo a la modernización. Con las reformas de las estructuras económicas y políticas, se definió de manera gradual un camino de desarrollo de la modernización socialista con peculiaridades chinas, que absorbió 11 Planes Quinquenales y el liderazgo de Jian Zemin y Hu Jintao.

En las últimas tres décadas China ha logrado mantener la estabilidad en la situación política, fomentar un desarrollo de la economía a alta velocidad y desplegar una diplomacia activa. Desde el 2011, primer año del XII

Plan Quinquenal[1], China viene impulsando una nueva era de desarrollo que se extenderá por todo el oeste, como también se esta acelerando el programa de despegue económico del centro de China. Sin embargo, lo novedoso de este nuevo Plan Quinquenal —que ha puesto en marcha el gobierno chino presidido por Hu Jintao y que deberá ser continuado, probablemente, por Xi Jinping[2]— se caracteriza por un cambio de modelo económico de China hacia la apertura del mercado interno chino, con la finalidad de darle a las grandes mayorías acceso a bienes de consumo de importación que se podrán pagar con el uso de reservas monetarias y otros recursos.

Según las expresiones de Wu Guoping[3] el nuevo plan Quinquenal consiste en "dejar atrás el modelo exportador superavitario por un modelo de comercio exterior que permita mayores importaciones de bienes, tanto de consumo como para la industria, con el fin de satisfacer las demandas crecientes de las masas populares chinas". Se asoma, entonces, un tiempo de oportunidad para América Latina y sus potencialidades.

Hoy, con un orden internacional en configuración, al que la crisis financiera internacional ha llevado a experimentar profundos cambios y reajustes[4], golpeando con severidad las economías del viejo mundo; los escenarios periféricos de ayer —cuando el orden internacional era bipolar— adquieren importancia estratégica y protagonismo. Este es el caso de Asia, en particular China y América Latina.

En el último lustro China y América Latina han identificado muchos intereses en común en numerosos sectores, al tiempo que enriquecen y profundizan en diversos sentidos la cooperación mutua, desarrollada desde el ámbito regional al global.

Con el objetivo de fortalecer los vínculos entre China y América Latina se constata las frecuentes visitas de alto nivel que estimulan la concreción de mecanismos de interacción. En 2011, altos cargos del Gobierno chino, como Xi Jinping, Wang Qishan, Hui Liangyu, Liu Yandong y Chen Changzhi, realizaron visitas oficiales a 12 países latinoamericanos, propósito que también llevó a China a la presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, al presidente de Bolivia, Evo Morales y al presidente de la Asamblea Nacional de Venezuela, Fernando Soto Rojas.

Las visitas de Estado a Cuba, Uruguay y Chile que el vicepresidente chino, Xi Jinping, llevó a cabo en 2011 constituyeron un importante acontecimiento diplomático para China en la región. Durante esa gira se firmaron decenas de convenios de cooperación económica y comercial que contribuirán a estrechar considerablemente los lazos con estos tres países.

Se tienden puentes entre La Habana y Pekín: Raúl Castro, en julio 2012, concluye su primera visita oficial a la República Popular de China signando ocho importantes acuerdos bilaterales sobre ayuda financiera y técnica a Cuba.

En los asuntos internacionales China y América Latina también han reforzado la coordinación y colaboración en foros como el G-20, el grupo de los BRICS y la APEC. En las cumbres de los dos primeros foros, celebradas este año, el presidente chino, Hu Jintao, y su par brasileña, Dilma Rousseff, discutieron y negociaron temas globales como la reforma del sistema financiero internacional y la cooperación entre los países emergentes; mientras que en la XIX Cumbre de Líderes de la APEC, en noviembre pasado, el presidente chino y su homólogo peruano, Ollanta Humala, sostuvieron un encuentro bilateral en el que acordaron impulsar el avance de la asociación estratégica entre sus respectivos países.

La cooperación chino–latinoamericana continúa profundizándose y ampliándose. En el III Foro de Cooperación Económica y Comercial China–Caribe, que tuvo lugar en septiembre de 2011, Wang Qishan, viceprimer ministro de China, expresó que en los próximos 3 años su país reforzará la colaboración con los estados caribeños en materia de finanzas e inversión, protección ambiental, nuevas energías, educación, ciencia, salud, turismo, agricultura y pesca, entre otras áreas.

En materia financiera, China y América Latina no han dejado de renovar su cooperación en momentos en los que la crisis financiera internacional y la recesión económica mundial han generado una gran brecha en el financiamiento comercial, lo que proporcionó oportunidades para la cooperación de ambas partes en este sentido y les impulsó a identificar nuevas modalidades para la colaboración, como los préstamos a proyectos, préstamos por recursos naturales e intercambios de divisas.

El Banco Mundial en su informe de 2011 *Crecimiento a largo plazo de América Latina y el Caribe: ¿Hecho en China?* afirma que en la región se presentan escenarios "relativamente benignos" en el contexto de crisis global, ayudada sobretodo por China. El organismo ha señalado que el "crecimiento robusto" de la región en la última década "es un reflejo de las conexiones de la región con China, tanto de forma directa (a través del comercio y, cada vez más, a través de la IED) como de forma indirecta (principalmente a través del impacto que tiene China sobre los precios de los bienes primarios en los mercados internacionales)".

Ciertamente la oportunidad para América Latina esta en optimizar los vínculos comerciales y diplomáticos con el gigante de Asia.

NOTAS

1 Aprobada por la Asamblea Popular de China el 14 marzo del 2011.

2 Miembro del Comité Permanente del Buró Político del Partido Comunista de China (PCCh) y secretario general del Partido Comunista Chino (PCCh) en Shanghai. Nacido en junio de 1953 en Pekín, Xi es hijo de Xi Zhongxun (1913-2002), uno de los revolucionarios fundadores de las guerrillas comunistas del norte de China, circunstancia que le convierte en un "Príncipe" del PCCh o "Taizidang" (hijo de un veterano) de la denominada "quinta generación" de líderes chinos.

En octubre de 2012 tendrá lugar el XVIII Congreso del Partido Comunista Chino en la que se elegirán a los miembros del Comité Central del Partido Comunista Chino (CCPC-Ch), que es la más alta autoridad en el Partido Comunista entre congresos y del que saldrá elegido el Politburó, encabezado por el Secretario General del Partido que posteriormente, por aprobación de la Asamblea Nacional Popular, que se celebrará en marzo de 2013, será el nuevo Presidente de la República. En esta oportunidad, se supone una vez más que la transmisión del poder que se realiza en China cada década ocurrirá. El actual presidente Hu Jintao y el primer ministro Wen Jiabao dejarán sus puestos en el partido en octubre de 2012 y sus cargos en el gobierno en marzo de 2013. Este hecho facilitará que tome su lugar una nueva generación de líderes; en principio, el actual vicepresidente de la República Popular, Xi Jinping, sucederá a Hu mientras que el viceprimer ministro Li Keqiang sucederá a Wen.

3 Subdirector del Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Academia de Ciencias Sociales de China, en China Hoy, Abril 2012.

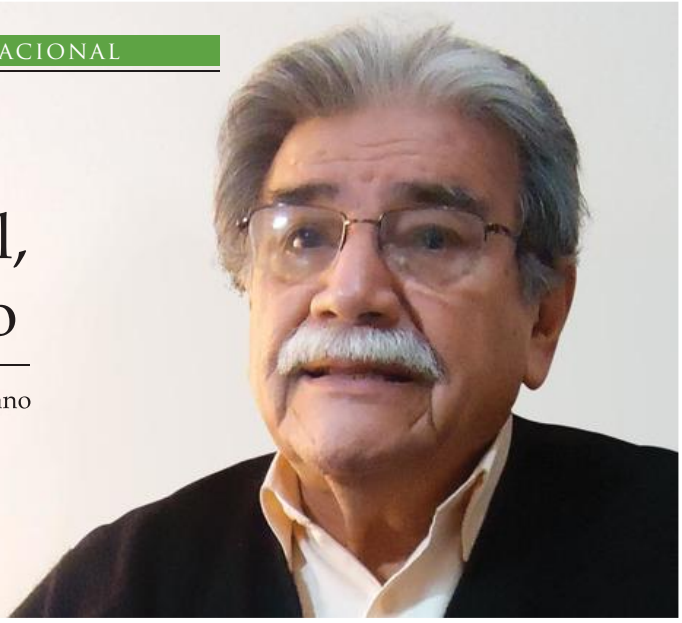
4 Claudi Pérez "10 días para salvar el Euro", Diario El País de España, 21.06.2012.

INTERNACIONAL

Frontera con Brasil, frontera del futuro

Apuntes de una conversación con Jerjes Justiniano

POR MOJÓN 21



Bolivia y Brasil: desarrollo fronterizo y Santa Cruz

La frontera más larga de Bolivia y Brasil la ostenta Santa Cruz, este es un desafío que hemos tenido siempre y que de alguna manera fue utilizado parcialmente por algunos sectores de la burguesía cruceña quienes se han beneficiado de esta vecindad.

Entiendo que Bolivia en muy pocas oportunidades tuvo a planificar un desarrollo fronterizo. Nuestros objetivos para con Brasil son claros, debemos desarrollar la frontera boliviana, desde BOLPEBRA hasta Paraguay. Se va a necesitar mucho capital para ello y tiene que hacerse con políticas de Estado. Consultaremos con Brasil para incorporarse con nosotros en esta meta, pero al mismo tiempo buscaremos otras fuentes de financiamiento porque estamos en la obligación de desarrollar esta zona de Bolivia.

En ese sentido, teniendo en cuenta que la frontera cruceña es la más larga con Brasil ¿Qué nos corresponde a los cruceños? Diría que tenemos tres elementos importantes en la fronteras con Brasil: vocación minera, vocación forestal y vocación agropecuaria. Por mencionar algunos ejemplos, en cuanto la vocación minera, todo lo que constituye el escudo brasileño con una serie de minerales preciosos y semi–preciosos nos permitirían desarrollar una minería especial en el oriente muy diferente a la minería de socavón.

Por otra parte, en cuanto a nuestra vocación agropecuaria y forestal, tenemos potenciales impresionantes. El tema de relaciones agropecuarias debería favorecernos y no solamente hablando del apoyo en tecnología que pueden brindar los brasileros, sino también un apoyo que tenga que ver con vías de comunicación y carreteras.

En el área de desarrollo de semillas, Brasil tiene laboratorios en la amazonia continental y universidades que están haciendo constantes investigaciones de productos amazónicos para la preservación y también para el desarrollo industrial y comercial. Tendríamos que plantearles al Brasil que nos transfiera parte de esa tecnología para desarrollarla en nuestros campos, en la agropecuaria, en lo forestal, preservando la vocación de nuestra tierra y desarrollando adecuadamente nuestras condiciones geográficas y físicas.

La importancia de la presencia brasileña hay que analizarla desde Pando. Por ejemplo desde una política de conservación y desarrollo forestal; de industrialización de la castaña y de productos naturales que se producen en toda nuestra amazonia; desplegar ello pensando en que socios brasileños pueden trabajar con nosotros. Obviamente respetando la vocación de nuestros bosques y suelos, y además la soberanía del país. La CPE boliviana prohíbe asentamientos extranjeros a lo largo de 50 kilómetros de la frontera; debemos respetarla y plantearle al Brasil que seamos socios, pero respetando las leyes y las disposiciones tanto bolivianas como brasileñas.

Importancia de Brasil como socio estratégico

Brasil es un Estado–Continente. Es la primera fuerza política, económica y social en las Américas después de los Estados Unidos. Es un país emergente que ha desarrollado toda una política en cuánto significa alcanzar niveles de primer mundo. Hoy en día se erige como la séptima economía del mundo y probablemente puede ser la quinta en los próximos cinco años. No solamente que pertenece al grupo de los países emergentes, sino que además está en el concierto mundial como un Estado que va alcanzando cada vez niveles superiores en ciencias, tecnología y desarrollo.

Debemos mirar al Brasil en la perspectiva de conformar una sociedad en la que podamos desarrollar juntos los recursos naturales, preservando el medioambiente y con la finalidad de alcanzar niveles de vida mejores. No hay que olvidar que el gobierno tiene el postulado del vivir bien y esto lo podemos alcanzar en tanto tengamos socios. Debemos sustituir la exportación de materia prima por productos acabados o semi–acabados, con un agregado de mano de obra que permita generación de empleo.

Es necesario apoyarnos en Brasil para la industrialización, en equilibrio y respeto al medio ambiente, pero también pensando en el hombre, teniendo claro que nos tiene que ayudar a salir de la pobreza. Una política de generación de empleo tiene que ver necesariamente con la industrialización de nuestra materia prima.

La vinculación comercial del Brasil tiene que ver con Asia y Europa. Si conseguimos una buena alianza con Brasil y la diseñamos en términos de desarrollo económico, con combinaciones que beneficien al Brasil y a Bolivia: podemos colgarnos del desarrollo brasileño y ello nos ayudará a despegar y crecer.

PUBLICACIONES

LIBROS RECOMENDADOS

7 MIRADAS DESDE EL ORIENTE
Reflexiones jóvenes acerca de la ciudad de los anillos para el Siglo XXI

Autores: Lia Moscoso, Daniel Enríquez, Christian Aramayo, Toshiro Miki, Orlando Peralta, Carlos Guzmán y Dorian Zapata (Coord.) Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria (fBDM). Primera edición 2012. ISBN: 978-99954-2-378-0

Siete ensayos, siete visiones heterodoxas. *7 Miradas desde el oriente* brinda al lector el fruto del primer periodo de reflexiones al interior del Taller de Pensamiento Nuevo patrocinado por la fBDM–Santa Cruz.

Los Ensayos: 'La Generación Chronos' de Carlos Guzmán y 'Desafíos del sistema político cruceño' de José Orlando Peralta, abordan la realidad política cruceña desde la historia de sus liderazgos y los problemas recurrentes de su sistema político. Dorian Zapata en 'Respuestas subculturales cruceñas' y Toshiro Miki en 'La domesticación de la sexualidad en Santa Cruz', proponen nuevas formas posmodernas de entender el poder, la política y las relaciones sociales en Santa Cruz a partir de la cultura de consumo y la sexualidad. 'La retardación de justicia en Santa Cruz', de Lia Moscoso, realiza un análisis de la relación entre los problemas de la administración judicial, sus variables sociales y la realidad de los internos del Centro de Rehabilitación Santa Cruz–Palmasola y Christian Aramayo en su 'Aproximación crítica del ser exitoso en Santa Cruz' esboza la incidencia de los programas de televisión y espacios publicitarios en la formación de valores de la sociedad cruceña; por último, Daniel Enríquez en su ensayo 'Jóvenes y Capital cultural en Santa Cruz' hace un aporte sobre la idiosincrasia de los jóvenes cruceños en cuanto sus sentidos de pertenecía, identidad, aculturación y memoria colectiva.

No es menor el significado que tiene este libro. Estas 7 nuevas miradas aportan a Santa Cruz, pero también, al hacerlo, la redefinen y actualizan.

DISCURSO POLÍTICO EN EL CARNAVAL CRUCEÑO
Análisis de un espectáculo de coronación de la Reina del Carnaval

Autora: Karin Hollweg Urizar. Editorial El País. Primera edición 2012. ISBN: 978-99954-55-60-6

Discurso político en el carnaval cruceño es una investigación que busca identificar el discurso cruceñista en un espectáculo masivo carnavalero, denominado "Los amantes de la Luna" en el acto de coronación de la Reina del Carnaval 2005. Este espectáculo se realizó al día siguiente del 'Cabildo de la Verdad', un acto multitudinario e histórico para Santa Cruz y el liderazgo cívico cruceño, en un momento coyuntural de confrontación social muy importante entre la institucionalidad cruceña y el gobierno de Carlos D. Mesa.

Karin Gabriela Hollweg presenta un marco teórico y conceptual donde expone que no hay discurso político privado de ideología pretendiendo poder, y que el discurso político siempre es colectivo. De esa manera llega al 'cruceñismo' como discurso político. En esa medida, la autora describe el funcionamiento de ese discurso como instrumento de dominación y de paso nos recuerda un momento conflictivo entre grupos de poder de Santa Cruz y el gobierno de Carlos Mesa.

En palabras de la autora: "Me llamó mucho la atención la genialidad mediática de este espectáculo, un guión impecable y muy bien logrado técnicamente, donde se confrontan distintas identidades, especialmente las que representan un conflicto regional entre collas y cambas, ubicando al espectador ante una representación metafórica de la realidad y la situación política."

LAS FLORES DEL MAL EN LA POLÍTICA
Autoritarismo, populismo y totalitarismo

Autor: H.C.F. Mansilla. Editorial El País. Primera edición 2012. ISBN: 978-99954-55-70-5

Los ensayos contenidos en el libro analizan las precondiciones que favorecen una cultura política propensa al autoritarismo; las condiciones históricas y culturales que promueven el surgimiento de regímenes autoritarios y populistas que, simultáneamente, hacen tan difícil una crítica socialmente efectiva de los mismos. En ellos, cuatro temáticas aparecen constantemente:

1. La religiosidad popular y las tradiciones culturales que predisponen a la población a la aceptación de gobiernos y caudillos que piensan y deciden en nombre de los pueblos.
2. Los ideales igualitaristas y utópicos son muy importantes en el imaginario popular para la conformación de la mentalidad colectiva. Los regímenes populistas los alimentan vigorosamente y, al mismo tiempo, construyen élites muy privilegiadas que monopolizan las decisiones políticas.
3. Las masas y los intelectuales favorables a estos gobiernos piensan en oposiciones binarias elementales ("patria/antipatria"), que simplifican una problemática compleja, lo que facilita la manipulación de la población respectiva de parte de las élites políticas.
4. Los regímenes populistas y autoritarios se sirven de las ideologías legitimatorias que destacan el carácter único e incomparable de los mismos, cuando en realidad estos modelos significan una marcada regresión en el campo histórico y un claro retroceso en el terreno institucional.

Mansilla afirma que al pensar el título no pensó en *Las flores del mal* de Baudelaire; sin embargo, considera que la elección no fue del todo desafortunada ya que "*el autoritarismo y los infortunios de la esfera política cautivan a muchos intelectuales*".

EN LA WEB

SITIOS RECOMENDADOS

http://www.caei.com.ar/

CENTRO ARGENTINO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

El Centro Argentino de Estudios Internacionales es una institución de la sociedad civil que tiene por objeto profundizar el conocimiento de los temas más relevantes de la agenda internacional desde una perspectiva pluralista e interdisciplinaria. En su página web, además de existir la opción de ingresar a la misma en español, inglés, portugués, alemán, ruso y francés; nos encontramos con secciones de e–books, prensa, anuncios de capacitaciones y cursos, eventos, entrevistas, entre otros.

De los aspectos más rescatables en la página del CAEI tenemos las secciones de: Estudios Regionales; Programa de fenomenología política; y Estudios temáticos. En ellos se encuentra una cantidad considerable de artículos académicos e investigaciones de alto nivel.

'Estudios Regionales' cuenta con subsecciones divididas por continente, en ellas se dispone a los interesados una variedad de working papers en español e inglés. La sección del 'Programa de Fenomenología Política' presenta ediciones trimestrales de Observatorios en colaboración con las áreas de investigación temáticas y geográficas del CAEI, exhibiendo así, descargas gratuitas por país y regiones de relevancia.

Por último, en 'Estudios Temáticos' se encuentra otro considerable número de working papers divididos en materias como ser: comercio internacional, defensa y seguridad, derecho internacional, geopolítica, energía y recursos naturales, entre otros.

http://www.cipca.org.bo/

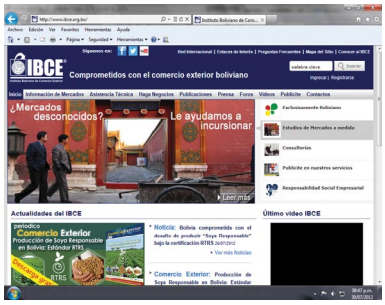
CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y PROMOCIÓN DEL CAMPESINADO – CIPCA

En la página del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA) podemos encontrar dos secciones de interés para aquellos que deseen imbuirse en temáticas de pueblos indígenas: CIPCANOTAS y Publicaciones CIPCA. En la primera encontramos artículos de opinión agrupados por año y en orden cronológico, desde 2003 a 2012. A la vez, la página ofrece las CIPCANOTAS vía e–mail a quienes se suscriban a la misma. Por otra parte, en la sección de Publicación–CIPCA, los cibernautas pueden descargar libros completos producidos por esta institución. Por otra parte, provee una sección de Noticias donde —divididas por año— presenta un conjunto de notas de prensa que abordan temáticas de la Bolivia rural, de los pueblos indígenas campesinos y originarios.

La página cuenta con otras secciones de interés como ser: eventos, direcciones de las oficinas del CIPCA en el país, memorias y documentos institucionales, leyes y decretos supremos.

El CIPCA tiene como misión contribuir al fortalecimiento organizativo, político, económico y cultural de pueblos indígena originario campesinos (OIC), y desde esta opción, participar en la construcción de una Bolivia democrática, autonómica, unitaria en su diversidad, intercultural, equitativa y sostenible económicamente.

En Bolivia, el CIPCA cuenta con 7 oficinas regionales conformadas por tres unidades: Unidad de Apoyo Regional (UAR), Unidad de Apoyo Campesino (UAC) y Unidad de Apoyo Municipal (UAM).



http://www.ibce.org.bo

INSTITUTO BOLIVIANO DE COMERCIO EXTERIOR – IBCE

El IBCE, en su rol de coadyuvar al desarrollo boliviano a través del comercio exterior ingresó a la red Internet con su sitio www.ibce.org.bo el año 1997. Durante los últimos cuatro años mejoró drásticamente la navegabilidad del sitio y sus publicaciones virtuales, con la ayuda recibida del Centro de Promoción de Importaciones desde Países en Desarrollo (CBI de Holanda).

www.ibce.org.bo ofrece amplia información sobre mercados (estudios, perfiles, estadísticas y acuerdos comerciales), asistencia técnica (consultorías, acceso a mercados, oportunidades comerciales, estudios personalizados, formación, responsabilidad social, servicio de traducciones), asesoramiento para realizar negocios (ofertas y demandas, eventos, información para exportar e importar, directorio de exportadores, tipos de cambio, y datos macroeconómicos), además de difundir diferentes temas de interés social (prensa y foros públicos).

En 2011 la web del IBCE tuvo 1,8 millones de visitas y permitió descargar más de 1,6 millones de documentos. Hasta abril pasado, las descargas superan las 800.000 y las visitas rebasaron las 600.000. El periódico "Comercio Exterior" –con más de 20 años de trayectoria– tiene una edición impresa de 7.000 ejemplares, pero en su formato virtual, es el documento más leído del IBCE. El site es una herramienta valiosa para obtener orientación técnica sobre mercados, comercio exterior y oportunidades de negocio. Se constituye una de las fuentes más completas sobre comercio exterior boliviano en la web. M

CONCEJO vs. CONSEJO

JUNIO 1 2012

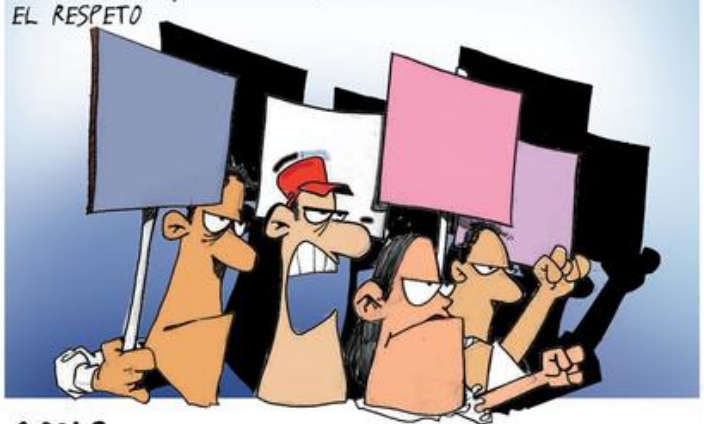
CON C: A VECES LA SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS, PARECE SOLAMENTE UN ACTO DIVINO Y CURIOSAMENTE, LOS VOTANTES NO SE SIENTEN RESPONSABLES DE LOS FRACASOS DE LOS GOBERNANTES POR LOS QUE HAN VOTADO.

CON S: EL IDEAL POLITICO ES LA DEMOCRACIA DONDE TODOS DEBEN SER RESPETADOS COMO PERSONAS Y NADIE DEBE SER DIVINIZADO.

CON C: DICEN QUE QUIEN BIEN TE QUIERE, BIEN TE HARA LLORAR

CON S: EL SACRIFICIO ES UNA VIRTUD QUE SIEMPRE NOS PARECERA ADMIRABLE... PERO SOLO EN LOS DEMAS

CON C: CUANDO LOS QUE MANDAN PIERDEN LA VERGUENZA, LOS QUE OBEDECEN PIERDEN EL RESPETO



CON S: LA PROTESTA VIOLENTA ES UNA FORMA DE DESATAR UN NUDO POLITICO QUE NO SE PUDO DESATAR CON LA LENGUA

FINALMENTE ENTRE JUICIOS, ESCARCEOS, DIVAGACIONES, CIRCUNLOQUIOS, ENTRE QUERERES Y ODIARES....

LOS CUIDADANOS ESTAMOS RELIGIOSAMENTE LIBRADOS A NUESTRA TRISTE SUERTE Y ALBEDRIO, MIENTRAS TANTO PARECE SER QUE LA "COSA NOSTRA" SE APODERO DE LA C

fBDM

7 Miradas desde el oriente contiene el fruto del primer periodo de reflexiones al interior del Taller de Pensamiento Nuevo, patrocinado por la Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria (fBDM) – Regional Santa Cruz.

Siete nóveles intelectuales cruceños, siete ensayos. Voces jóvenes que apuestan por salir de los clichés habituales y nombrar la realidad más allá de la caja, contándonos de qué se trata ser cruceñas y cruceños en el Siglo XXI.

7 MIRADAS
DESDE EL ORIENTE

Reflexiones jóvenes acerca de
la ciudad de los anillos para el Siglo XXI

Publica:
FUNDACIÓN BOLIVIANA PARA LA DEMOCRACIA MULTIPARTIDARIA - FBDM
Barrio Sirari, Calle Los Gomeros N° 118. Telf.: 591-3-3272550. Fax: 591-3-3407663 / www.fbdm.org.bo / e-mail: fbdmscz@gmail.com.